Приложение

к постановлению администрации

муниципального образования

«Ахтубинский муниципальный район

Астраханской области»

от04.07.2024 № 375

Муниципальная программа

«Развитие агропромышленного комплекса Ахтубинского района»

Паспорт

муниципальной программы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | «Развитие агропромышленного комплекса Ахтубинского района» (далее – муниципальная программа) |
| Основание для разработки муниципальной программы | Постановление администрации МО «Ахтубинский район» от 05.08.2022 № 427 «Об утверждении Перечня муниципальных программ на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов».  Постановление администрации МО «Ахтубинский район» от 31.07.2023 № 437 «Об утверждении Перечня муниципальных программ на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов» |
| Основные разработчики муниципальной программы | - управление сельского хозяйства администрации муниципального образования «Ахтубинский муниципальный район Астраханской области»;  - управление коммунального хозяйства администрации муниципального образования «Ахтубинский муниципальный район Астраханской области» |
| Муниципальный заказчик-координатор муниципальной программы | - управление сельского хозяйства администрации муниципального образования «Ахтубинский муниципальный район Астраханской области»;  - управление коммунального хозяйства администрации муниципального образования «Ахтубинский муниципальный район Астраханской области» |
| Исполнители муниципальной программы | - управление сельского хозяйства администрации муниципального образования «Ахтубинский муниципальный район Астраханской области»;  - управление коммунального хозяйства администрации муниципального образования «Ахтубинский муниципальный район Астраханской области» |
| Подпрограммы муниципальной программы (в том числе ведомственные целевые про­граммы, входящие в состав муниципальной программы) | - подпрограмма «Комплексное развитие сельских территорий Ахтубинского района»;  - подпрограмма «Оказание государственной поддержки по развитию сельскохозяйственного производства в Ахтубинском районе»;  - подпрограмма «Осуществление полномочий по развитию сельскохозяйственного производства в Ахтубинском районе» |
| Цели муниципальной про­граммы | - улучшение условий жизнедеятельности на сельских территориях Ахтубинского района;  - обеспечение нормативного соответствия и надежности функционирования транспортных систем, способствующих комфортным и безопасным условиям для проживания людей;  - стимулирование роста производства основных видов сельскохозяйственной продукции АПК Ахтубинского района;  - повышение эффективности деятельности управления сельского хозяйства администрации муниципального образования «Ахтубинский муниципальный район Астраханской области» |
| Задачи муниципальной про­граммы | - улучшение жилищных условий граждан, проживающих на сельских территориях;  - безопасность, качество и эффективность транспортного обслуживания населения, а также юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих экономическую деятельность (далее – субъекты экономической деятельности);  - создание приоритетных условий для обеспечения безопасности жизни и здоровья участников дорожного движения по отношению к экономическим результатам хозяйственной деятельности;  - оказание государственной поддержки основных направлений сельскохозяйственного производства муниципального образования «Ахтубинский муниципальный район Астраханской области»;  - реализация на территории Ахтубинского района государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;  - осуществление финансово-экономической политики в сфере АПК |
| Сроки и этапы реализации муниципальной программы | С 2023 по 2026 годы этапы реализации муниципальной программы не выделяются |
| Объемы бюджетных ассигно­ваний и источники финансиро­вания муниципальной про­граммы (в том числе по под­программам) | Объем финансирования муниципальной программы за счет всех источников финансирования составляет 99 175,6 тыс. руб.:  2023 год – 45 677,0 тыс. руб.;  2024 год – 18 930,6 тыс. руб.;  2025 год – 17 830,5 тыс. руб.;  2026 год – 16 737,5 тыс. руб.  в том числе:  - за счет средств федерального бюджета 65 608,0 тыс. руб. в т. ч.:  2023 год – 33 242,3 тыс. руб.;  2024 год – 11 126,8 тыс. руб.;  2025 год – 10 100,0 тыс. руб.;  2026 год – 11 138,9 тыс. руб.  - за счет средств бюджета Астраханской области 33 567,6 тыс. руб. в т. ч.:  2023 год – 12 434,7 тыс. руб.;  2024 год – 7 803,8 тыс. руб.;  2025 год – 7 730,5 тыс. руб.;  2026 год – 5 598,6 тыс. руб.  за счет средств бюджета муниципального образования «Ахтубинский муниципальный район Астраханской области» 0,0 тыс. руб., в т. ч.:  2023 год – 0,0 тыс. руб.;  2024 год – 0,0 тыс. руб.;  2025 год – 0,0 тыс. руб.;  2026 год – 0,0 тыс. руб.  В том числе по подпрограммам:  - подпрограмма «Комплексное развитие сельских территорий Ахтубинского района».  Объем финансирования подпрограммы за 2023-2026 годы за счет всех источников финансирования составляет 0,0 тыс. руб., в т. ч.:  2023 год – 0,0 тыс. руб.;  2024 год – 0,0 тыс. руб.;  2025 год – 0,0 тыс. руб.;  2026 год – 0,0 тыс. руб.  в том числе за счет средств федерального бюджета 0,0 тыс. руб. в т. ч.:  2023 год – 0,0 тыс. руб.;  2024 год – 0,0 тыс. руб.;  2025 год – 0,0 тыс. руб.;  2026 год – 0,0 тыс. руб.  за счет средств бюджета Астраханской области 0,0 тыс. руб. в т. ч.:  2023 год – 0,0 тыс. руб.;  2024 год – 0,0 тыс. руб.;  2025 год – 0,0 тыс. руб.;  2026 год – 0,0 тыс. руб.  - подпрограмма «Оказание государственной поддержки по развитию сельскохозяйственного производства в Ахтубинском районе».  Объем финансирования подпрограммы за 2023-2026 годы за счет всех источников финансирования составляет 79 937,5 тыс. руб., в т. ч.:  2023 год – 39 897,8 тыс. руб.;  2024 год – 13 883,5 тыс. руб.;  2025 год – 13 204,0 тыс. руб.;  2026 год – 12 952,2 тыс. руб.  в том числе за счет средств федерального бюджета 65 608,0 тыс. руб. в т. ч.:  2023 год – 33 242,3 тыс. руб.;  2024 год – 11 126,8 тыс. руб.;  2025 год – 10 100,0 тыс. руб.;  2026 год – 11 138,9 тыс. руб.  за счет средств бюджета Астраханской области 14 329,5 тыс. руб. в т. ч.:  2023 год – 6 655,5 тыс. руб.;  2024 год – 2 756,7 тыс. руб.;  2025 год – 3 104,0 тыс. руб.;  2026 год – 1 813,3 тыс. руб.  - подпрограмма «Осуществление полномочий по развитию сельскохозяйственного производства в Ахтубинском районе».  Объем финансирования подпрограммы за 2023-2026 годы за счет всех источников финансирования составляет 19 238,1 тыс. руб., в т. ч.:  2023 год – 5 779,2 тыс. руб.;  2024 год – 5 047,1 тыс. руб.;  2025 год – 4 626,5 тыс. руб.;  2026 год – 3 785,3 тыс. руб.  в том числе за счет бюджета Астраханской области составляют 19 238,1 тыс. руб. в т. ч.:  2023 год – 5 779,2 тыс. руб.;  2024 год – 5 047,1 тыс. руб.;  2025 год – 4 626,5 тыс. руб.;  2026 год – 3 785,3 тыс. руб. |
| Ожидаемые конечные резуль­таты реализации муниципальной программы (по целям и задачам муниципальной программы) | В результате реализации программных мероприятий к 2026 году увеличится:  - сохранение существующих и создание новых высокотехнологичных рабочих мест в сельской местности до 140 чел/мест;  - доля дорог общего пользования, не отвечающих нормативным требованиям, от общей протяженности дорог – 49%;  - доля дорог общего пользования, приведенных в нормативное состояние – 51%;  - снижение дорожно-транспортных происшествий на 15% ежегодно;  - степень решения поставленных задач – 100 %.  - объем производства валовой сельскохозяйственной продукции (в фактических ценах) до 5,3 млрд. рублей в год;  - индекс производства растениеводческой продукции (в сопоставимых ценах) до 101,0 % в год;  - индекс производства животноводческой продукции (в сопоставимых ценах) до 101,0 % в год;  - объем инвестиций в основной капитал по виду деятельности «Сельское хозяйство» до 255 млн. рублей в год;  - объем производства овощей и картофеля до 263500 тонн в год;  - объем производства молока всеми категориями хозяйств до 20,3 тыс. тонн;  -поголовье основных видов сельскохозяйственных животных (без учета птицы) до 33,1 тыс. усл. голов;  - посевная площадь зерновых культур до 1,1 тыс. га;  - посевная площадь овоще – бахчевых культур и картофеля до 7,1 тыс. га;  - объем производства валовой продукции сельского хозяйства, произведенной в области растениеводства до 252,3 тыс. тонн;  - объем производства валовой продукции растениеводства (в фактических ценах) до 3,6 млрд. рублей;  - объем производства валовой продукции животноводства (в фактических ценах) до 1,6 млрд. рублей;  - уровень участия управления сельского хозяйства администрации муниципального образования «Ахтубинский муниципальный район Астраханской области» и управления коммунального хозяйства администрации муниципального образования «Ахтубинский муниципальный район Астраханской области» в реализации муниципальной программы «Развитие агропромышленного комплекса Ахтубинского района» до 100% |
| Система организации контроля за исполнением муниципальной программы | Ежеквартально, до 20-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом отчетного года, управление сельского хозяйства администрации муниципального образования «Ахтубинский муниципальный район Астраханской области» представляет в управление экономического развития администрации муниципального образования «Ахтубинский муниципальный район Астраханской области» отчеты по утвержденной форме о ходе реализации муниципальной программы. Ежегодный отчет представляется до 1 февраля года, следующего за отчетным периодом. |

1. Общие положения, основание для разработки

муниципальной программы

Бюджетный кодекс Российской Федерации, постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», постановление Правительства Астраханской области от 20.12.2022 № 650-П «О государственной программе «Развитие сельского хозяйства, пищевой и рыбной промышленности Астраханской области», Закон Астраханской области от 01.03.2016 № 5/2016-ОЗ «О стратегическом планировании в Астраханской области», постановление администрации МО «Ахтубинский район» от 29.07.2014 № 1139 «Об утверждении порядка разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности муниципальных программ МО «Ахтубинский район» с изменениями от 26.06.2019 № 400, постановление администрации МО «Ахтубинский район» от 05.08.2022 № 427 «Об утверждении Перечня муниципальных программ на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов», постановление администрации МО «Ахтубинский район» от 31.07.2023 № 437 «Об утверждении Перечня муниципальных программ на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов».

Муниципальная программа определяет цели, задачи и направления развития сельского хозяйства Ахтубинского района, финансовое обеспечение и механизмы реализации предусмотренных мероприятий, а также показатели их результативности.

Основные мероприятия муниципальной программы предусматривают комплекс взаимосвязанных мер, направленных на достижение целей, а также на решение наиболее важных текущих и перспективных задач, обеспечивающих продовольственную независимость района и региона, поступательное социально-экономическое развитие агропромышленного комплекса (далее – АПК) на основе его модернизации, перехода к инновационной модели функционирования и устойчивое развитие сельских территорий региона.

Муниципальная программа структурирует принимаемые меры в рамках подпрограмм и ведомственных целевых программ, детализируя расходы по принципу программно-проектного финансирования.

Программа направлена на реализацию ряда инвестиционных проектов, которые позволят существенно повысить конкурентоспособность сельскохозяйственной продукции Ахтубинского района на внутреннем и внешнем рынках, осуществить импортозамещение, а также повысить рентабельность производства и инвестиционную привлекательность района.

Отрасль растениеводства является приоритетной в развитии АПК района. В целях эффективного развития данной отрасли муниципальная программа предусматривает реализацию ряда экономически значимых муниципальных программ, в рамках которых за счет более эффективного использования орошаемых земель, внедрения новых высокоурожайных технологий, современной высокотехнологичной почвообрабатывающей и уборочной техники планируется дальнейшая модернизация (перевооружение) производственных мощностей и организация рынков сбыта.

2. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы, обоснование включения в состав муниципальной программы подпрограмм

В Ахтубинском районе АПК рассматривается, как одно из важнейших направлений развития территории. В последние годы, являясь ключевым элементом социально-экономического развития района, отрасль динамично развивается. Современное агропромышленное производство района представляет собой многоукладную сельскую экономику, включающую в себя, как крупные хозяйствующие субъекты, так и малые формы хозяйствования. По состоянию на 01 января 2024 года сельскохозяйственный кластер объединяет в себя 14 сельскохозяйственных предприятий, в том числе 7 сельскохозяйственных потребительских кооператива (далее – СХП), 210 крестьянских (фермерских) хозяйств (далее – К(Ф)Х), 4,523 тысяч личных подсобных хозяйств (далее – ЛПХ).

Достижение финансовой устойчивости

сельского хозяйства за счет совершенствования системы налогообложения и механизма финансового оздоровления

Несмотря на динамичное развитие отрасли, и полученные её субъектами положительные результаты, в последние годы наблюдается ухудшение финансового состояния сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Продолжающаяся тенденция банкротства сельскохозяйственных предприятий приводит к деградации производственного и природно-экологического потенциала. Следует отметить, что за период 2008 – 2023 гг. ликвидировано более 5 сельскохозяйственных предприятий, уменьшилось количество фермеров с 475 до 210, что негативно отражается на социально-экономическом развитии сельских территорий Ахтубинского района.

В 2018 – 2023 гг. сумма инвестиций сельскохозяйственных товаропроизводителей Ахтубинского района в приобретение техники и оборудования для сельскохозяйственного производства составила более 1341,99 млн. рублей.

Развитие растениеводства и

перерабатывающей промышленности продукции растениеводства

Ахтубинский район, являясь крупным поставщиком сельскохозяйственной продукции в Астраханской области, имеет серьезные перспективы по дальнейшему наращиванию объемов производства растениеводческой продукции.

В структуре посевных площадей, учитывая специфику района, более 60% занимают овоще-бахчевые культуры и картофель, на кормовые и зерновые приходится по 40%.

В целях оказания финансовой помощи сельхозтоваропроизводителям ранее предусматривалась субсидия на приобретение минеральных удобрений и косвенная поддержка в виде льготного топлива, которые с вступлением России в ВТО были отменены и трансформированы в такой вид государственной поддержки, как «на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства».

Поддержка сельскохозяйственного производства, как инструмент государственной финансовой помощи в виде субсидии, призванной возмещать часть затрат на сельскохозяйственное производство, не решает поставленную задачу по снижению себестоимости продукции. Следует отметить, что размер субсидии за счет федерального бюджета составляет не более 1% от затрат на выращивание 1 гектара овощных культур или картофеля, в результате чего данная поддержка не решает вопрос по снижению затратности производства сельскохозяйственных культур и повышения плодородия почв.

Поиск более выгодных сельскохозяйственных культур, приносящих большую прибыль, привел к изменению структуры посевных площадей в сторону увеличения площади под луком, картофелем, перцем и баклажаном. Такая тенденция привела к снижению площадей сева и посадки томатов. Вместе с сокращением площадей изменилось и сортовое разнообразие томатов. Покупатели стали требовать томаты, отличающиеся лежкостью, транспортабельностью, товарностью и другими качественными характеристиками торговли. Однако вкусовые качества этих гибридов желают быть лучшими. В настоящее время большинство сельскохозяйственных товаропроизводителей используют в работе семена зарубежной селекции, отвечающие вышеуказанным требованиям. Вместе с тем, возрастает потребность в салатных сортах томатов отечественной селекции с высокими вкусовыми качествами. Такая продукция пользуется спросом, реализуется по более высокой цене и, самое главное, считается брендовой для региона. Одним из важнейших составляющих получения высоких урожаев сельскохозяйственных культур является качество высеваемых семян.

В ходе реализации муниципальной программы в рамках заключенного Соглашения планируется обеспечить достижение установленных значений, в результате чего к 2026 году планируется довести объем производства овощебахчевых культур и картофеля до 271,8 тыс. тонн с ростом к уровню 2016 года 109,37 % (Таблица 1).

Таблица 1

Основные показатели развития отрасли растениеводства

(в хозяйствах всех категорий)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Ед. изм. | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 |
| Посевные площади сельскохозяйственных культур | | | | | | | | | | | | |
| Посевная площадь, всего | тыс. га | 7,7 | 7,8 | 7,8 | 7,8 | 7,8 | 7,8 | 8,2 | 8,4 | 8,5 | 8,6 | 8,7 |
| в.т.ч. под зерновые культуры | тыс. га | 0,55 | 0,74 | 0,75 | 0,76 | 0,77 | 0,77 | 0,77 | 1,0 | 1,1 | 1,1 | 1,2 |
| Валовые сборы сельскохозяйственных культур: | | | | | | | | | | | | |
| Зерно | тыс. тонн | 0,40 | 0,45 | 0,45 | 0,45 | 0,5 | 0,8 | 1,0 | 1,1 | 1,2 | 1,3 | 1,4 |
| Овощи | тыс. тонн | 160,6 | 160,5 | 161,0 | 161,5 | 164,0 | 165,0 | 166,0 | 168,0 | 170,0 | 172,0 | 174,0 |
| Бахчевые | тыс. тонн | 64,8 | 65,0 | 65,0 | 65,1 | 65,1 | 65,1 | 65,1 | 65,2 | 65,2 | 65,2 | 65,3 |
| Картофель | тыс. тонн | 23,1 | 23,2 | 23,3 | 23,4 | 23,5 | 23,6 | 24,5 | 26,5 | 28,5 | 30,5 | 32,5 |

Развитие животноводства и

перерабатывающей промышленности продукции животноводства

Ахтубинский район является районом, который ежегодно не только сохраняет, но и увеличивает поголовье скота.

В районе развивается мясное скотоводство, включающее в себя отрасли по производству мяса его первичной и глубокой переработке.

Существенное значение в обеспечении роста производства мяса имела государственная поддержка из бюджетов всех уровней.

В рамках муниципальной программы, благодаря реализации ряда мероприятий, направленных на развитие отрасли, к 2026 году увеличится поголовье КРС к уровню 2016 года на 30,16 % и составит 31,5 тыс. голов, производство скота и птицы на убой в хозяйствах всех категорий (в живом весе) на 23,4 % и составит 5,8 тыс. тонн в год (Таблица 2).

Для достижения поставленных целей по обеспечению населения района мясом и мясопродуктами муниципальной программой предусмотрены мероприятия, которые направлены на выполнение показателей принятых Соглашением. А именно, к 2026 году маточное поголовье овец и коз увеличится на 5,94 % и составит 82 тыс. голов (Таблица 2).

Отрасль птицеводства в районе развивается за счет птицефабрики, а так же ЛПХ. Объем производства яиц к 2026 году планируется увеличить 135,0 млн. штук, что составит 110,92 % к уровню 2016 года (Таблица 2).

Таблица 2

Основные показатели развития отрасли животноводства

(в хозяйствах всех категорий)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 |
| Поголовье скота и птицы, тыс. голов | | | | | | | | | | | |
| Крупный рогатый скот | 24,2 | 29,128 | 29,15 | 29,16 | 29,17 | 29,17 | 29,3 | 31,4 | 31,45 | 31,45 | 31,5 |
| в том числе коровы | 13,4 | 16,128 | 16,14 | 16,15 | 16,158 | 16,158 | 16,158 | 16,526 | 16,526 | 16,526 | 16,6 |
| Овцы и козы | 80,1 | 80,1 | 80,32 | 81,07 | 82,0 | 82,0 | 82,0 | 82,0 | 82,0 | 82,0 | 82,0 |
| Лошади | 1,4 | 1,558 | 1,56 | 1,6 | 1,61 | 1,61 | 1,61 | 1,7 | 1,7 | 1,8 | 1,8 |
| Птица | 502,7 | 502,8 | 503,0 | 503,0 | 503,0 | 503,0 | 600,0 | 650,0 | 700,0 | 750,0 | 800,0 |
| Производство основных видов продукции животноводства, тыс. тонн/ млн. штук | | | | | | | | | | | |
| Скот и птица на убой  (в живом весе) | 4,7 | 4,6 | 4,6 | 4,7 | 4,7 | 5,0 | 5,6 | 5,6 | 5,7 | 5,8 | 5,8 |
| Молоко | 19 | 19,9 | 19,1 | 19,1 | 19,2 | 19,2 | 19,2 | 19,2 | 20,0 | 20,2 | 20,3 |
| Яйца | 121,7 | 121,8 | 121,9 | 121,9 | 122,0 | 122,0 | 122,0 | 122,0 | 130,0 | 135,0 | 135,0 |
| Шерсть | 0,18 | 0,17 | 0,17 | 0,17 | 0,18 | 0,18 | 0,18 | 0,18 | 0,18 | 0,18 | 0,18 |

Развитие мелиорации

Практически вся растениеводческая продукция Ахтубинского района, где среднегодовое количество осадков не превышает 250 мм, выращивается на орошаемых землях. Земледелие на мелиорированных орошаемых землях является приоритетным в районе и позволяет получать гарантированные урожаи овоще-бахчевых культур, картофеля, зерна, а также кормовых культур для молочного и мясного сельскохозяйственного производства.

Для достижения цели по увеличению объемов производства и повышению качества сельскохозяйственной продукции, производимой в Ахтубинском районе, обеспечения продовольственной безопасности района требуется решить проблему повышения устойчивости сельскохозяйственного производства и плодородия почв путем проведения комплексной мелиорации земель сельскохозяйственного назначения.

Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие

Машино-технологический комплекс является важнейшей производственной системой и инновационной базой аграрного производства, которая обеспечивает объемы, качество и экономические характеристики конечной сельскохозяйственной продукции.

По состоянию на 1 января 2024 года в состав машинно-тракторного парка вошло 663 ед. тракторов, а также 4 зерноуборочных комбайна. Для производства картофеля и овощей в области имеется технический потенциал: 9 сортировальных пункта и комплекс предпродажной подготовки. Для выращивания и производства кормов в области имеется техническая база в составе 81 косилок, 52 граблей, 58 пресс-подборщика; 84 уборочной техники для лука.

Следует отметить, что в структуре парка сельскохозяйственной техники по некоторым позициям существует высокий процент техники со сроком эксплуатации более 10 лет.

Развитие товаропроводящей сети и создание оптово-распределительных центров

На фоне значительного роста валового сбора картофеля и овощей в хозяйствах района одной из актуальных проблем развития АПК является вопрос сбыта сельхозпродукции. В 2010 году Правительством области было принято решение о разработке экономически значимой программы по созданию оптово-распределительных центров (далее – ОРЦ). В 2012 году Министерство сельского хозяйства Российской Федерации (далее – МСХ РФ) определило Астраханскую область пилотным регионом по направлению – развитие товаропроводящей сети и создание оптово-распределительных центров.

В рамках ВЦП «Развитие овощеводства, бахчеводства, картофелеводства и овощеперерабатывающей промышленности в Астраханской области» в районе за период с 2011 по 2023 годы созданы 42 овощехранилища общей емкостью около 72,1 тыс. тонн единовременного хранения сельскохозяйственной продукции. Из них строительство 3-х осуществлялось с государственной поддержкой в рамках вышеуказанной программы при условии строительства и модернизации хранилищ емкостью не менее 3 тыс. куб. м и установкой новейшего современного оборудования (климатическое, холодильное, складское и т. д.).

Строительство хранилищ позволило увеличить сроки реализации продукции по более выгодным ценам, но не решила до конца проблему сбыта. Реализация продукции с «колес» или с предпродажной подготовкой имеет разницу в цене порядка 40%, а именно, если картофель и овощи в сезон реализуются навалом в мешках по цене 8-10 рублей/кг, в сетках на паллетах от 10-13 рублей/кг, то уже фасованный в более мелкую тару и маркированный от 14 рублей и выше. В связи с чем, возникла необходимость в модернизации созданных хранилищ путем оснащения их линиями по предпродажной подготовке, обеспечивая не только сохранность, но и качественную предпродажную подготовку растениеводческой продукции. На сегодняшний день свыше половины имеющихся хранилищ либо соответствуют утвержденным правилам, либо планируют это осуществить в ближайшее время.

Комплексное развитие сельских территорий

На территории Ахтубинского района находится 15 населенных пунктов с общей численностью постоянного населения более 60,097 тыс. человек. Большинство сел района имеют низкий уровень социального обустройства. Значительная часть сельских территорий удалена от центров обслуживания. Сложившаяся ситуация в социальной сфере на селе является сдерживающим фактором формирования социально-экономических условий устойчивого развития сельских поселений района.

По состоянию на 01.01.2014 уровень газификации домов (квартир) Ахтубинского района сетевым газом составляет 32%, обеспеченность сельского населения питьевой водой -79%.

Предлагаемый комплекс мероприятий подпрограммы «Комплексное развитие сельских территорий Ахтубинского района» является одним из основных инструментов решения стратегической задачи по повышению уровня и качества жизни на селе, в связи с чем данная подпрограмма включена в муниципальную программу, мероприятия которой направлены на создание благоприятных инфраструктурных условий в сельской местности, реализацию инвестиционных проектов и дальнейшее развития АПК.

Важнейшей составной частью транспортной системы Ахтубинского района являются автомобильные дороги. От уровня транспортно-эксплуатационного состояния и развития сети, автомобильных дорог общего пользования, обеспечивающих связь между населенными пунктами Ахтубинского района, во многом зависит решение задач устойчивого экономического роста, улучшения условий предпринимательской деятельности и повышения качества жизни населения, проведения структурных реформ.

В совокупности достижение к 2026 году  предусмотренных подпрограммой  целевых индикаторов и показателей  будет способствовать укреплению основ устойчивого и эффективного развития сельского хозяйства и обеспечения агропродовольственной безопасности района.

Развитие малых форм хозяйствования

Малые формы хозяйствования в сельской местности, к которым относятся К(Ф)Х, индивидуальные предприниматели, занимающиеся сельскохозяйственным производством, ЛПХ, сельскохозяйственные потребительские кооперативы – являются основными сельхозтоваропроизводителями АПК района. На сегодняшний день в отрасли функционируют 210 К(Ф)Х, 7 действующих сельскохозяйственных кооператива и около 4,523 тысяч ЛПХ.

В рамках экономически значимых региональных программ и программных мероприятий:

- из 9 построенных (модернизированных) овощехранилищ 4 приходится на долю К(Ф)Х;

- осуществлено строительство, техническое перевооружение, капитальный ремонт новых и существующих мелиоративных систем, в результате чего площадь введенных мелиорируемых земель увеличилась на 0,3 тыс. га.

В целях сохранения действующих К(Ф)Х и создания условий для эффективного развития агробизнеса ЛПХ до уровня товарного производства с дальнейшим переходом их в категорию К(Ф)Х, в настоящее время реализуются мероприятия по программам «Начинающий фермер», «Развитие семейных ферм», «Развитие кооперации», «Агростартап». Так за период 2012-2023 годы количество начинающих фермеров достигло 24 ед. Участники программ развивают, как традиционные виды агро-производства, так и новые направления деятельности, требующие применения нового технологического оборудования и научных знаний.

Кадровое обеспечение

Центральными факторами модернизации АПК являются технологический уровень, система управления и кадровый потенциал. Поэтому кадровое обеспечение отрасли сегодня выступает стратегической задачей государственного масштаба.

Удельный вес специалистов «пенсионного возраста» составляет 20% от общего числа занятых, в то время как число специалистов категории «до 30 лет» составляет чуть более 10%. Нельзя забывать о материальной привлекательности отрасли. За последние годы в сельском хозяйстве района наблюдается устойчивый рост заработной платы с 7,8 тыс. рублей в 2009 году до 21 тыс. рублей 2023 году.

По данным ежегодного мониторинга потребности отрасли сегодня на селе не хватает более 60 аграриев с высшим образованием, более 120 специалистов среднего звена, около 230 квалифицированных рабочих, из них механизаторских кадров более 100 человек.

В таких условиях возникает потребность создания системы подготовки кадров, которая привлечет в аграрные образовательные учреждения молодых людей, заранее определившихся с выбором своего профессионального пути, желающих стать конкурентоспособными специалистами, организовать эффективное производство сельскохозяйственной продукции, обустроить село, создать условия для труда и отдыха. В связи с чем необходимо выстроить определенную профориентационную работу с сельскими школьниками. С 2015 года в Ахтубинском районе проводятся мероприятия, на которых учащимся выпускных классов школ предоставлена возможность живого общения с представителями служб и организаций, обеспечивающих работу сельскохозяйственных товаропроизводителей, работодателями АПК, деятелями науки и образования в сфере сельского хозяйства.

Формирование государственных информационных ресурсов

В целях исполнения Соглашения на территории Ахтубинского района осуществляется информационная и консультационная поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей всех форм собственности в части оказания консультационной помощи по основным вопросам их деятельности.

Консультирование сельскохозяйственных товаропроизводителей осуществляется специалистами министерства сельского хозяйства, районного управления сельского хозяйства, с привлечением специалистов других профильных министерств и служб, а также региональных высших учебных заведений Астраханской области.

Ежегодно оказывается более 300 консультационных услуг по различным вопросам в сфере агропроизводства и агробизнеса.

Обоснование включения в состав муниципальной программы подпрограмм

Муниципальная программа рассчитана на реализацию в 2023 – 2026 годы, без выделения отдельных этапов, и для решения основных задач по ее реализации предусмотрены отдельные подпрограммы, предусматривающие комплекс взаимосвязанных мер, направленных на достижение целей муниципальной программы, обеспечивающие устойчивое развитие АПК Ахтубинского района.

3. Приоритеты муниципальной политики

в сфере реализации муниципальной программы

Муниципальная программа предусматривает комплексное развитие всех отраслей и подотраслей, а также сфер деятельности АПК с учетом импортозамещения. Одновременно выделяются два уровня приоритетов.

К первому уровню приоритетов относятся:

- в сфере производства – растениеводство (производство овощей), животноводство (производство мяса), как системообразующие подотрасли, использующие конкретные преимущества района, в первую очередь, наличие значительных площадей сельскохозяйственных угодий (пашни, пастбища, естественные сенокосы) и свободный рынок сбыта;

- в экономической сфере – повышение доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей;

- в социальной сфере – комплексное развитие сельских территорий в качестве основного условия сохранения трудовых ресурсов и территориальной целостности муниципальных образований района;

- в сфере развития производственного потенциала – мелиорация земель сельскохозяйственного назначения, введение в оборот неиспользуемой пашни и других категорий сельскохозяйственных угодий, техническое перевооружение и модернизация производственных мощностей;

- в научной и кадровой сферах – обеспечение формирования инновационного АПК с внедрением современных передовых технологий.

Ко второму уровню приоритетов относятся следующие направления:

- развитие импортозамещающих подотраслей сельского хозяйства, включая развитие традиционных направлений (производство томата), овощеперерабатывающей промышленности, развитие товаропроводящих путей и обеспечение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции района;

- экологическая безопасность сельскохозяйственной продукции и продовольствия;

- наращивание экспорта сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, а именно картофеля, лука, мяса баранины, по мере насыщения ими внутреннего рынка;

- минимизация логистических издержек и оптимизация других факторов, определяющих конкурентоспособность продукции с учетом рационального размещения и специализации сельскохозяйственного производства и пищевой промышленности в рамках вступления России в ВТО

4. Цели, задачи и показатели эффективности муниципальной программы,

перечень подпрограмм

Мероприятия программы направлены на достижение следующих целей:

- улучшение условий жизнедеятельности на сельских территориях Ахтубинского района;

- обеспечение нормативного соответствия и надежности функционирования транспортных систем, способствующих комфортным и безопасным условиям для проживания людей;

- стимулирование роста производства основных видов сельскохозяйственной продукции в сфере АПК Ахтубинского района;

- повышение эффективности деятельности управления сельского хозяйства администрации муниципального образования «Ахтубинский муниципальный район Астраханской области».

Для достижения поставленных целей предусматривается решение следующих задач:

- улучшение жилищных условий граждан, проживающих на сельских территориях;

- безопасность, качество и эффективность транспортного обслуживания населения, а также юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих экономическую деятельность (далее – субъекты экономической деятельности);

- создание приоритетных условий для обеспечения безопасности жизни и здоровья участников дорожного движения по отношению к экономическим результатам хозяйственной деятельности;

- оказание государственной поддержки основных направлений сельскохозяйственного производства муниципального образования «Ахтубинский муниципальный район Астраханской области»;

- реализация на территории Ахтубинского района государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;

- осуществление финансово-экономической политики в сфере АПК;

- создание необходимых условий для качественного исполнения функций управления сельского хозяйства администрации муниципального образования «Ахтубинский муниципальный район Астраханской области».

В рамках подпрограммы «Оказание государственной поддержки по развитию сельскохозяйственного производства в Ахтубинском районе» предусмотрена реализация по следующим направлениям:

В отрасли растениеводства: управление рисками в отрасли растениеводства, поддержка доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей в области растениеводства.

В качестве показателей эффективности развития отрасли растениеводства используются: площадь, засеиваемая элитными семенами, в общей площади посевов, уровень интенсивности использования посевных площадей, объемы производства основных видов продукции растениеводства, площади закладки многолетних насаждений.

В отрасли животноводства: развитие молочного скотоводства, овцеводства и козоводства, табунного коневодства, птицеводства, управление рисками в отрасли животноводства.

Показателями эффективности реализации отрасли животноводства являются поголовья сельскохозяйственных животных, рост маточного поголовья в общем количестве сельскохозяйственных животных, производство мяса.

В развитии малых форм хозяйствования: кредитование малых форм хозяйствования, оформление земельных участков в собственность К(Ф)Х.

Показателями эффективности указанного направления являются уровень интенсивности использования посевных площадей, площадь земельных участков, оформленных в собственность, а также площадь застрахованных земельных участков.

В рамках задач по развитию растениеводства и перерабатывающей промышленности в Ахтубинском районе на 2023 – 2026 годы предусмотрена реализация основных мероприятий, направленных на развитие традиционных подотраслей растениеводства и перерабатывающей промышленности.

Показателями эффективности являются посевная площадь кормовых, бахчевых, овощных культур и картофеля.

Показатели эффективности и результативности реализации муниципальной программы «Развитие агропромышленного комплекса Ахтубинского района» представлены в приложении № 3 к муниципальной программе.

В рамках муниципальной программы будут реализовываться следующие подпрограммы:

- подпрограмма «Комплексное развитие сельских территорий Ахтубинского района»;

- подпрограмма «Оказание государственной поддержки по развитию сельскохозяйственного производства в Ахтубинском районе»;

- подпрограмма «Осуществление полномочий по развитию сельскохозяйственного производства в Ахтубинском районе».

5. Сроки (этапы) реализации муниципальной программы

Муниципальную программу предлагается реализовать в 2023 – 2026 годах, без выделения этапов.

6. Перечень мероприятий (направлений) муниципальной программы и

мер государственного регулирования.

Основные мероприятия муниципальной программы предусматривают комплекс взаимосвязанных мер, направленных на достижение целей муниципальной программы, а также на решение наиболее важных текущих и перспективных задач, обеспечивающих продовольственную независимость региона, социально-экономическое развитие АПК на основе его модернизации и перехода к инновационной модели функционирования, комплексное развитие сельских территорий, по основным мероприятиям подпрограмм и ведомственных целевых программ, обеспечивающих устойчивое развитие АПК региона.

Для решения основных задач планируется выполнение следующих основных мероприятий:

- предоставление социальных выплат на строительство (приобретение) жилья на сельских территориях;

- выполнение работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию тротуаров и автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них в соответствии с Классификацией;

- выполнение работ по капитальному ремонту и ремонту дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов Ахтубинского района (включая разработку проектной документации и проведение необходимых экспертиз);

- стимулирование увеличения производства картофеля и овощей;

- поддержка приоритетных направлений агропромышленного комплекса в области растениеводства и животноводства;

- оказания содействия в организации своевременной сортосмены и сортообновления, создание объективных предпосылок для перехода на новые прогрессивные методы хозяйствования и повышение уровня агротехники в растениеводстве;

- обеспечение финансирования государственной поддержки сельхзтоваропроизводителям;

- создание благоприятных условий для эффективной деятельности специалистов управления сельского хозяйства.

Меры государственного регулирования реализации муниципальной программы включают следующие экономические инструменты: оказание государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям, молодым специалистам АПК и иным лицам в соответствии с действующим законодательством; совершенствование системы налогообложения в сельском хозяйстве; реализация государственной политики по финансовому оздоровлению сельскохозяйственных товаропроизводителей в рамках Федерального закона от 09.07.2002 № 83-ФЗ «О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных товаропроизводителей», стимулирование инвестиционной и инновационной деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Перечень конкретных мероприятий с указанием исполнителей, сроков исполнения, объемов финансирования и показателей результативности представлен в Приложении № 1 к муниципальной программе.

7. Ресурсное обеспечение муниципальной программы

Реализацию мероприятий муниципальной программы планируется осуществлять за счет средств субвенций предоставляемых из федерального бюджета, бюджета Астраханской области (приложение № 2 к муниципальной программе).

Перечень мероприятий и объемы финансирования за счет бюджетов всех уровней подлежат уточнению исходя из возможностей соответствующих бюджетов с корректировкой программных мероприятий, результатов их реализации и оценки эффективности.

8. Механизм реализации муниципальной программы

Механизм реализации муниципальной программы определяется заказчиком и разработчиком муниципальной программы – управлением сельского хозяйства администрации муниципального образования «Ахтубинский муниципальный район Астраханской области» и управлением коммунального хозяйства администрации муниципального образования «Ахтубинский муниципальный район Астраханской области» соответственно. Заказчик проводит организационные мероприятия, обеспечивающие ее выполнение.

Заказчик муниципальной программы:

- определяет механизм реализации мероприятий муниципальной программы на основании действующего законодательства и с учетом предложений органов местного самоуправления муниципальных образований Ахтубинского района;

- разрабатывает и согласовывает в установленном порядке проекты правовых актов Ахтубинского район, необходимых для выполнения муниципальной программы;

- согласовывает с исполнителями муниципальной программы возможные сроки выполнения мероприятий, объемы и источники финансирования муниципальной программы;

- осуществляет подготовку и представление в установленном порядке бюджетной заявки на финансирование мероприятий муниципальной программы на очередной финансовый год;

- обеспечивает организацию информационной и разъяснительной работы, направленной на освещение цели и задач муниципальной программы.

Реализация мероприятий муниципальной программы «Развитие агропромышленного комплекса Ахтубинского района» будет осуществляться путем предоставления субвенций бюджету МО «Ахтубинский муниципальный район Астраханской области», на основании заключенного Соглашения о порядке и условиях предоставления субвенций из федерального бюджета бюджету Ахтубинского района между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и министерством сельского хозяйства Астраханской области и Порядка предоставления субвенций из бюджета Астраханской области бюджетам муниципальных образований Астраханской области на реализацию мероприятий подпрограммы «Оказание государственной поддержки по развитию сельскохозяйственного производства в Ахтубинском районе», в рамках заключенных соглашений между министерством сельского хозяйства Астраханской области и муниципальными районами Астраханской области, в форме субсидий, предоставляемых органами местного самоуправления муниципальных районов Астраханской области в рамках осуществления отдельных государственных полномочий Астраханской области по поддержке сельскохозяйственного производства, финансовое обеспечение которых осуществляется в форме субвенций местным бюджетам, в соответствии с Законом Астраханской области от 03.07.2009 № 49/2009-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Астраханской области отдельными государственными полномочиями Астраханской области по поддержке сельскохозяйственного производства», правовыми актами Правительства Астраханской области и в рамках заключенных соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету Астраханской области между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Правительством Астраханской области.

9. Организация управления муниципальной программой,

мониторинг ее реализации, механизм взаимодействия муниципальных заказчиков

и контроль за ходом ее реализации

Администрация муниципального образования «Ахтубинский муниципальный район Астраханской области», отвечающая за текущее управление реализацией муниципальной программы:

- определяет основное содержание направлений муниципальной программы, их соответствие программным целям и задачам;

- создает условия для реализации программных мероприятий;

- осуществляет в установленном порядке меры по полному и качественному выполнению программных мероприятий;

- с учетом выделяемых на реализацию муниципальной программы финансовых средств ежегодно уточняет ее целевые индикаторы и показатели, затраты на программные мероприятия, механизм ее реализации и состав исполнителей;

- осуществляет оперативный мониторинг реализации муниципальной программы;

- проводит ежегодный анализ результатов реализации программных мероприятий;

- организует размещение на своем официальном сайте в сети Интернет информации о ходе и результатах реализации муниципальной программы.

- осуществляет контроль за исполнением мероприятий муниципальной программы, ее непосредственными и конечными результатами, целевым и эффективным использованием финансовых средств.

- ежеквартально, до 20-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом отчетного года, управление сельского хозяйства администрации муниципального образования «Ахтубинский муниципальный район Астраханской области» представляет в управление экономического развития администрации муниципального образования «Ахтубинский муниципальный район Астраханской области» [отчеты](consultantplus://offline/ref=82653F8AB83EC555B2957F14CA923898A3FB4B24E941F0DA17C8386B62AA2C981492A095BA112E3387F1E4kBbCH), по утвержденной форме о ходе реализации муниципальной программы. Ежегодный отчет представляется до 1 февраля года, следующего за отчетным периодом.

10. Оценка эффективности (экономическая, социальная и экологическая) реализации муниципальной программы

Эффективность муниципальной программы характеризуется социально-экономическими и экологическими результатами ее реализации с учетом эффективности расходования средств федерального бюджета и бюджета Астраханской области. Исходя из целей муниципальной программы, определяется степень достижения результатов при решении поставленных задач.

Эффективность реализации муниципальной программы будет обеспечена за счет реализации мероприятий, направленных на увеличение объемов производства сельскохозяйственной продукции, повышение продуктивности и устойчивости сельскохозяйственного производства и плодородия почв, а также комплексное обустройство населенных пунктов, расположенных в сельской местности.

В результате выполнения мероприятий муниципальной программы будет обеспечен рост основных показателей, характеризующих развитие АПК, а именно увеличится:

- объем производства валовой сельскохозяйственной продукции (в фактических ценах) до 5,3 млрд. рублей;

- индекс производства растениеводческой продукции (в сопоставимых ценах) до 101,0 % в год;

- индекс производства животноводческой продукции (в сопоставимых ценах) до 101,0 % в год;

- объем инвестиций в основной капитал по виду деятельности «Сельское хозяйство» до 255 млн. руб.;

- объем растениеводческой продукции заложенной на хранение до 72,1 тыс. тонн, в т.ч. прошедшей через предпродажную подготовку до 60 тыс. тонн;

- посевная площадь зерновых культур до 1,2 тыс. га;

- посевная площадь овоще-бахчевых культур и картофеля до 8,7 тыс. га;

- объем производства зерновых культур до 1,4 тыс. тонн;

- объем валовой продукции сельского хозяйства, произведенной в области растениеводства до 271,8 тыс. тонн;

# - уровень участия управления сельского хозяйства администрации муниципального образования «Ахтубинский муниципальный район Астраханской области» в реализации муниципальной программы «Развитие агропромышленного комплекса Ахтубинского района» до 100%.

Сведения о показателях эффективности и результативности реализации муниципальной программы, подпрограмм муниципальной программы и их значениях указаны в приложении № 3 к муниципальной программе.

Паспорт подпрограммы муниципальной программы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование подпрограммы муниципальной программы | «Комплексное развитие сельских территорий Ахтубинского района» |
| Муниципальный заказчик подпрограммы муниципальной программы | Управление сельского хозяйства администрации муниципального образования «Ахтубинский муниципальный район Астраханской области» Управление коммунального хозяйства администрации муниципального образования «Ахтубинский муниципальный район Астраханской области» |
| Исполнители подпрограммы муниципальной программы |
| Цели подпрограммы муниципальной программы | - улучшение условий жизнедеятельности на сельских территориях Ахтубинского района;  - обеспечение нормативного соответствия и надежности функционирования транспортных систем, способствующих комфортным и безопасным условиям для проживания людей |
| Задачи подпрограммы муниципальной программы | - улучшение жилищных условий граждан, проживающих на сельских территориях;  - безопасность, качество и эффективность транспортного обслуживания населения, а также юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих экономическую деятельность (далее – субъекты экономической деятельности);  - создание приоритетных условий для обеспечения безопасности жизни и здоровья участников дорожного движения по отношению к экономическим результатам хозяйственной деятельности |
| Сроки и этапы реализации подпрограммы муниципальной программы | 2023 – 2026 годы |
| Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы муниципальной программы | Объем финансирования подпрограммы за 2023 –2026 годы за счет всех источников финансирования составляет 0,0 тыс. руб., в т. ч.:  2023 год – 0,0 тыс. руб.;  2024 год – 0,0 тыс. руб.;  2025 год – 0,0 тыс. руб.;  2026 год – 0,0 тыс. руб.  в том числе за счет средств федерального бюджета 0,0 тыс. руб. в т. ч.:  2023 год – 0,0 тыс. руб.;  2024 год – 0,0 тыс. руб.;  2025 год – 0,0 тыс. руб.;  2026 год – 0,0 тыс. руб.  за счет средств бюджета Астраханской области 0,0 тыс. руб. в т. ч.:  2023 год – 0,0 тыс. руб.;  2024 год – 0,0 тыс. руб.;  2025 год – 0,0 тыс. руб.;  2026 год – 0,0 тыс. руб. |
| Ожидаемые результаты реализации подпрограммы муниципальной программы | Реализация мероприятий подпрограммы (2023 –2026 годы) позволит:  - улучшить жилищные условия граждан, проживающих на сельских территориях;  - повысить общественную значимость развития сельских территорий Ахтубинского района и привлекательность сельской местности для комфортного проживания и приложения труда  - доля дорог общего пользования, не отвечающих нормативным требованиям, от общей протяженности дорог – 49%;  - доля дорог общего пользования, приведенных в нормативное состояние – 51%;  - снижение дорожно-транспортных происшествий на 15% ежегодно;  - степень решения поставленных задач – 100 %. |

1. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем в сфере развития сельских территорий и прогноз ее развития

Сложившаяся ситуация в социальной сфере на селе является тормозом в формировании социально-экономических условий комплексного развития сельских поселений Ахтубинского района.

Исходя из задач социально-экономической политики страны на ближайший период и долгосрочную перспективу, для преодоления критического положения в сфере социального развития села необходимо проведение упреждающих мероприятий, одним из которых является разработка, принятие и реализации подпрограммы «Комплексное развитие сельских территорий Ахтубинского района».

Подпрограмма направлена на повышение качества жизни сельского населения, создания благоприятных социально-экономических условий для комплексного и устойчивого развития сельской экономики Ахтубинского района.

Переход России к инновационному социально-ориентированному типу развития, предусмотренный Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2025 года, требует пересмотра места и роли сельских территорий в осуществлении стратегических социально-экономических преобразований в стране и обеспечении продовольственной безопасности.

На территории Ахтубинского района находится 15 муниципальных образований – 12 сельских и 3 – городских, в которых постоянно проживает более 61,63 тыс. человек.

Сельские территории Ахтубинского района обладают природным, демографическим, экономическим и историко-культурным потенциалом. Однако комплекс накопившихся проблем в социально-экономическом, экологическом и демографическом развитии  села препятствует его переходу к динамичному устойчивому развитию.

Показателем результативности использования программно-целевого подхода являются позитивные изменения в комплексном развитии сельских территорий в ходе реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 02.02.2015 № 151-р «Об утверждении Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года».

В связи с этим, наиболее оптимальным и реалистичным с точки зрения финансового обеспечения является базовый вариант реализации Программы, который обеспечит достижение целевых индикаторов и показателей устойчивого развития сельских территорий и рациональное использование бюджетных средств.

Предлагаемый комплекс мероприятий подпрограммы «Комплексное развитие сельских территорий **Ахтубинского района**» является одним из основных инструментов решения стратегической задачи по повышению уровня и качества жизни на селе в Ахтубинском районе.

Важнейшей составной частью транспортной системы Ахтубинского района являются автомобильные дороги. От уровня транспортно-эксплуатационного состояния и развития сети, автомобильных дорог общего пользования, обеспечивающих связь между населенными пунктами Ахтубинского района, во многом зависит решение задач устойчивого экономического роста, улучшения условий предпринимательской деятельности и повышения качества жизни населения, проведения структурных реформ.

Согласно положениям Транспортной стратегии РФ, на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 22.11.2008 № 1734-р (далее – транспортная стратегия РФ), развития России и обеспечивать потребность в перевозках в соответствии с ростом автомобилизации. Однако в настоящее время социально-экономическое развитие России сдерживается во многом из-за нарастающих ограничений при эксплуатации автомобильных дорог, основными из которых являются исчерпание пропускной способности и высокая степень износа значительной части дорог.

Именно поэтому особое значение приобретают мероприятия, направленные на сохранение и развитие дорожного комплекса Ахтубинского района на основе целенаправленного устойчивого развития автомобильных дорог.

К наиболее актуальным проблемам дорожного хозяйства Ахтубинского района неудовлетворительное техническое состояние и низкая пропускная способность сети муниципальных автодорог. Постоянные транспортные заторы значительно снижают скорость движения, что резко увеличивает транспортные издержки.

На автомобильных дорогах Ахтубинского района высокий износ дорожного покрытия, более половины протяженности автомобильных дорог не отвечают нормативным требованиям по прочностным показателям, неровности профиля, имеют низкий уровень сцепления и нуждаются в ремонте.

В создавшейся ситуации необходимо принять неотложные меры по качественному изменению сети автомобильных дорог общего пользования местного значения, чтобы обеспечить ее ускоренное развитие в соответствии с потребностями экономики, населения и государства.

Учитывая объективные особенности развития сельских территорий и имеющийся значительный разрыв в уровне и качестве жизни на селе по сравнению с городом, изменение ситуации возможно только на условиях использования программно-целевого метода.

Использование этого метода позволит обеспечить сбалансированность комплексного подхода и расстановку приоритетов, обеспечивающих оптимально-позитивный  вариант развития ситуации в социально-экономическом развитии сельских территорий и создании предпосылок для устойчивого развития сельских территорий Ахтубинского района.

2. Цели, задачи и показатели эффективности достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы

Мероприятия по комплексному развитию сельских территорий направлены на достижение следующих целей:

- улучшение условий жизнедеятельности на сельских территориях Ахтубинского района;

- обеспечение нормативного соответствия и надежности функционирования транспортных систем, способствующих комфортным и безопасным условиям для проживания людей.

Для достижения поставленных целей предусматривается решение следующих задач:

- улучшение жилищных условий граждан, проживающих на сельских территориях;

- безопасность, качество и эффективность транспортного обслуживания населения, а также юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих экономическую деятельность (далее – субъекты экономической деятельности);

- создание приоритетных условий для обеспечения безопасности жизни и здоровья участников дорожного движения по отношению к экономическим результатам хозяйственной деятельности.

Использование комплексного подхода к повышению уровня комфортности проживания в сельской местности будет способствовать созданию благоприятных условий для повышения инвестиционной активности в агропромышленном комплексе.

Реализация программных мероприятий к 2026 году позволит обеспечить:

- улучшить жилищные условия граждан, проживающих в сельской местности;

- снижение дорожно-транспортных происшествий, связанных с наездом на пешеходов; степень решения поставленных задач;

- улучшение транспортно-эксплуатационного и технического состояния дорог на территории Ахтубинского района.

3. Обоснование объема финансовых ресурсов,

необходимых для реализации подпрограммы

Реализацию мероприятий подпрограммы планируется осуществлять за счет средств федерального бюджета, бюджета Астраханской области. (Таблица 3).

Финансовые затраты на реализацию подпрограммы составляют 0,0 тыс. рублей, в том числе:

- федеральный бюджет – 0,0 тыс. рублей;

- бюджет Астраханской области – 0,0 тыс. рублей;

Таблица 3

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Источники финансирования | Всего  2023-2026 гг. | 2023 г. | 2024 г. | 2025 г. | 2026 г |
| Итого по программе: | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| в том числе: |  |  |  |  |  |
| федеральный бюджет | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| бюджет Астраханской области | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

Паспорт подпрограммы муниципальной программы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование подпрограммы муниципальной программы | Оказание государственной поддержки по развитию сельскохозяйственного производства в Ахтубинском районе |
| Муниципальный заказчик подпрограммы муниципальной программы | Управление сельского хозяйства администрации муниципального образования «Ахтубинский муниципальный район Астраханской области» |
| Исполнители подпрограммы муниципальной программы |
| Цель подпрограммы муниципальной программы | - стимулирование роста производства основных видов сельскохозяйственной продукции в сфере АПК Ахтубинского района |
| Задачи подпрограммы муниципальной программы | - оказание государственной поддержки основных направлений сельскохозяйственного производства МО «Ахтубинский муниципальный район Астраханской области» |
| Сроки и этапы реализации подпрограммы муниципальной программы | с 2023 по 2026 год |
| Объем бюджетных ассигнований подпрограммы муниципальной программы | Объем финансирования подпрограммы за 2023-2026 годы за счет всех источников финансирования составляет 79 937,5 тыс. руб., в т. ч.:  2023 год – 39 897,8 тыс. руб.;  2024 год – 13 883,5 тыс. руб.;  2025 год – 13 204,0 тыс. руб.;  2026 год – 12 952,2 тыс. руб.  в том числе за счет средств федерального бюджета 65 608,0 тыс. руб. в т. ч.:  2023 год – 33 242,3 тыс. руб.;  2024 год – 11 126,8 тыс. руб.;  2025 год – 10 100,0 тыс. руб.;  2026 год – 11 138,9 тыс. руб.  за счет средств бюджета Астраханской области 14 329,5 тыс. руб. в т. ч.:  2023 год – 6 655,5 тыс. руб.;  2024 год – 2 756,7 тыс. руб.;  2025 год – 3 104,0 тыс. руб.;  2026 год – 1 813,3 тыс. руб. |
| Ожидаемые результаты реализации подпрограммы муниципальной программы | Реализация программных мероприятий позволит к 2026 году:  - сохранить существующие и создать новые высокотехнологичные рабочие места в сельской местности в количестве 140 ед.;  - объем производства молока всеми видами хозяйств до 20,3 тыс. тонн;  - уровень интенсивности использования посевных площадей до 80 тонн с гектара;  - объем инвестиций в основной капитал по виду деятельности «Сельское хозяйство» составит 255 млн. рублей;  с 2023 по 2026 год;  - увеличить объем производства зерновых культур до 1,4 тыс. тонн;  - увеличить объем валовой продукции сельского хозяйства, произведенной в области растениеводства до 271,8 тыс. тонн. |

1. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Настоящая подпрограмма разработана в соответствии и с учетом постановления Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», постановления Правительства Астраханской области от 20.12.2022 № 650-П «О государственной программе «Развитие сельского хозяйства, пищевой и рыбной промышленности Астраханской области».

Подпрограмма направлена на обеспечение сбыта сельскохозяйственной продукции, повышение ее товарности за счет создания условий для ее сезонного хранения и переработки, на создание условий для увеличения объемов производства и переработки и повышения конкурентоспособности продукции растениеводства, на обеспечение устойчивого производства семенного картофеля, овощей открытого и защищенного грунта в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, на повышение конкурентоспособности, рентабельности и устойчивости сельскохозяйственного производства за счет:

- оказание государственной поддержки, субсидирование, основных направлений сельскохозяйственного производства муниципального образования «Ахтубинский муниципальный район Астраханской области»;

- стимулирование развития крестьянских (фермерских) хозяйств в муниципального образования «Ахтубинский муниципальный район Астраханской области».

1.1. Содержание проблемы, ее соответствие стратегическим приоритетам, обоснование необходимости ее решения программным методом

Несмотря на динамичное развитие отрасли, и полученные её субъектами положительные результаты, в последние годы наблюдается ухудшение финансового состояния сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Продолжающаяся тенденция банкротства сельскохозяйственных предприятий приводит к деградации производственного и природно-экологического потенциала. Следует отметить, что за период 2008 – 2023 гг. ликвидировано более 5 сельскохозяйственных предприятий, что негативно отражается на социально-экономическом развитии сельских территорий Ахтубинского района. Вместе с тем, за период 2012 – 2014 годы сельскохозяйственными организациями инвестировано в отрасль собственных и привлеченных средств на приобретение основных средств более 500 млн. рублей. В 2018 – 2023 гг. сумма инвестиций сельскохозяйственных товаропроизводителей Ахтубинского района в приобретение техники и оборудования для сельскохозяйственного производства составила более 1341,99 млн. рублей.

Специфика АПК связана с сезонностью производства и в значительной степени зависит от кредитных ресурсов. В настоящее время основной проблемой развития аграрного производства в рыночных условиях является недоступность кредитных ресурсов для большинства сельскохозяйственных товаропроизводителей, так как половина организаций являются убыточными, а малые формы хозяйствования не располагают ликвидным имуществом для обеспечения кредитных сделок. Действующий механизм кредитования ставит сельскохозяйственных товаропроизводителей в тяжелые условия.

Так же проблемами, сдерживающих дальнейшее развитие отрасли, являются: сбыт продукции, низкие закупочные цены и высокая затратность производства растениеводческой продукции. В сравнении с уровнем 2004 года цена реализации практически не изменилась и соответствует по луку 4-5 руб./кг и томатам 6-7 руб./кг.

Затраты на производство, к уровню 2004 года, возросли в десятки раз: семена подорожали в 16 раз (от 500 руб./т до 8000 руб./т), минеральные удобрения от 6 до 12 раз (по разным видам удобрений), топливо в 6 раз (с 5600 до 31200 руб./т), электроэнергия в 12 раз (с 0,3 до 5,14 руб./кВт), стоимость воды для орошения в 12 раз.

С учетом жестких климатических условий Ахтубинского района, которые сопровождаются аномально высокими температурами воздуха, суховеями, приводящими к применению высоких оросительных норм, составляющих более 5 тыс. м3/га, а также поздние заморозки, сложная фитосанитарная обстановка требуют дополнительные затраты на средства защиты растений, укрывные материалы на ранних посадках, дополнительных поливов и т.д.

Кроме того, низкое содержание элементов питания в почвах требует внесения значительных объемов минеральных удобрений при выращивании сельскохозяйственных культур. Однако высокая стоимость удобрений, отражающаяся на себестоимости продукции, подтверждает тот факт, что треть урожая сформирована за счет мобилизации почвенного плодородия.

Несвязанная поддержка, как инструмент государственной финансовой помощи в виде субсидии, призванной возмещать часть затрат на сельскохозяйственное производство, не решает поставленную задачу по снижению себестоимости продукции.

2.Цели, задачи и показатели эффективности достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы

Целью подпрограммы является стимулирование роста производства основных видов сельскохозяйственной продукции в сфере Ахтубинского района.

Для достижения указанной цели подпрограммой предусматривается решение следующих задач:

- оказание государственной поддержки основных направлений сельскохозяйственного производства муниципального образования «Ахтубинский муниципальный район Астраханской области».

Для достижения цели и решения поставленной в рамках подпрограммы задачи предусматривается проведение следующих мероприятий:

- стимулирование увеличения производства картофеля и овощей;

- поддержка приоритетных направлений агропромышленного комплекса в области растениеводства и животноводства.

Основными индикаторами реализации подпрограммы являются:

- индекс производства растениеводческой продукции (в сопоставимых ценах) увеличится до 101 % в 2026 году, индекс производства животноводческой продукции (в сопоставимых ценах) увеличится с 94 % в 2013 году до 101 % в 2026 году;

- объем инвестиций в основной капитал по виду деятельности «Сельское хозяйство» до 255 млн. рублей в 2026 году;

- объем производства овощей и картофеля до 263500 тонн в 2026 году;

- объем производства молока всеми категориями хозяйств до 20,3 тыс. тонн в 2026 году;

- поголовье основных видов сельскохозяйственных животных 33,1 тыс. усл. голов в 2026 году;

Перечень конкретных мероприятий с указанием исполнителей, сроков исполнения, объемов финансирования и показателей результативности представлен в приложении № 1 к муниципальной программе.

3. Обоснование объема финансовых ресурсов,

необходимых для реализации подпрограммы

Реализацию мероприятий подпрограммы планируется осуществлять за счет средств федерального бюджета, бюджета Астраханской области.

Затраты на реализацию подпрограммы за счет всех источников финансирования составляют 79 937,5 тыс. рублей (Таблица 4), в том числе за счет средств федерального бюджета – 65 608,0 тыс. рублей; бюджета Астраханской области – 14 329,5 тыс. рублей в соответствии с приложением № 2 к муниципальной программе.

Таблица 4

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Источники  финансирования | Всего  2023/2026 гг. | 2023 год | 2024 год | 2025 год | 2026 год |
| Итого по  подпрограмме | 79 937,5 | 39 897,8 | 13 883,5 | 13 204,0 | 12 952,2 |
| в том числе: |  |  |  |  |  |
| федеральный бюджет | 65 608,0 | 33 242,3 | 11 126,8 | 10 100,0 | 11 138,9 |
| бюджет Астраханской области | 14 329,5 | 6 655,5 | 2 756,7 | 3 104,0 | 1 813,3 |

Объем финансирования подпрограммы носит прогнозный характер и подлежит уточнению в установленном порядке при формировании проектов федерального бюджета, бюджета Астраханской области и местных бюджетов на очередной финансовый год и плановый период исходя из их возможностей, с корректировкой программных мероприятий, результатов их реализации и оценки эффективности.

Паспорт подпрограммы муниципальной программы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование подпрограммы муниципальной программы | Осуществление полномочий по развитию сельскохозяйственного производства в Ахтубинском районе |
| Муниципальный заказчик подпрограммы муниципальной программы | Управление сельского хозяйства администрации муниципального образования «Ахтубинский муниципальный район Астраханской области» |
| Исполнители подпрограммы муниципальной программы |
| Цель подпрограммы муниципальной программы | - повышение эффективности деятельности управления сельского хозяйства администрации муниципального образования «Ахтубинский муниципальный район Астраханской области» |
| Задачи подпрограммы муниципальной программы | - реализация на территории Ахтубинского района государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;  - осуществление финансово-экономической политики в сфере АПК;  - создание необходимых условий для качественного исполнения функций управления сельского хозяйства администрации муниципального образования «Ахтубинский муниципальный район Астраханской области» |
| Сроки и этапы реализации подпрограммы муниципальной программы | с 2023 по 2026 год |
| Объем бюджетных ассигнований подпрограммы муниципальной программы | Объём финансирования подпрограммы за 2023-2026 годы за счет всех источников финансирования составляет 19 238,1 тыс. руб., в т.ч.:  2023 год – 5 779,2 тыс. руб.;  2024 год – 5 047,1 тыс. руб.;  2025 год – 4 626,5 тыс. руб.;  2026 год – 3 785,3 тыс. руб.  в том числе за счет бюджета Астраханской области составляет 19 238,1 тыс. руб. из них:  2023 год – 5 779,2 тыс. руб.;  2024 год – 5047,1 тыс. руб.;  2025 год – 4626,5 тыс. руб.;  2026 год – 3785,3 тыс. руб. |
| Ожидаемые результаты реализации подпрограммы муниципальной программы | Реализация мероприятий подпрограммы позволит к концу 2026 года достичь следующих результатов:  - темп роста объёма валовой продукции сельского хозяйства, произведенный во всех категориях хозяйств до 100,3%;  - объём валовой продукции сельского хозяйства, произведенный в области животноводства до 22950,00 тонн;  - объём валовой продукции сельского хозяйства, произведенный в области растениеводства до 252,4 тыс. тонн;  - объём государственной поддержки, оказываемой сельхозтоваропроизводителям до 28,8 млн. руб.;  - количество получателей государственной поддержки до 71 чел.;  - процент обновления материальными ресурсами рабочих мест специалистов до 100%;  - обновление техническими ресурсами рабочих мест специалистов управления до 2 ед. |

1. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

В Ахтубинском районе АПК рассматривается, как одно из важнейших направлений развития территории. В последние годы, являясь ключевым элементом социально-экономического развития района, отрасль динамично развивается. Современное агропромышленное производство района представляет собой многоукладную сельскую экономику, включающую в себя, как крупные хозяйствующие субъекты, так и малые формы хозяйствования. По состоянию на 01 января 2024 года сельскохозяйственный кластер объединяет в себя 14 сельскохозяйственных предприятий, в том числе 7 сельскохозяйственных потребительских кооперативов (далее – СХП), 210 крестьянских (фермерских) хозяйств (далее – К(Ф)Х), 4,523 тысяч личных подсобных хозяйств (далее – ЛПХ).

В целях увеличения объемов производства основных видов сельскохозяйственной продукции и повышения рентабельности сельхозтоваропроизводителей района, направляется ежегодная государственная поддержка из федерального и областного бюджетов. Так, объем государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям Ахтубинского района в 2023 году составил 142,49 млн. рублей.

Основные риски при производстве сельскохозяйственной продукции в растениеводстве обусловлены недополучением урожая. Учитывая, что сельскохозяйственное производство в Ахтубинском районе ведется с использованием орошения, позволяющего регулировать водопотребление растений в различные фазы их развития, осуществлять различные виды минеральных подкормок, риски потери (гибели) урожая сводятся к минимуму.

2. Цели, задачи, мероприятий, показатели эффективности и результативности

реализации подпрограммы

Целью подпрограммы является:

- повышение эффективности деятельности управления сельского хозяйства администрации муниципального образования «Ахтубинский муниципальный район Астраханской области».

Для достижения указанной цели подпрограммой предусматривается решение следующих задач:

- реализация на территории Ахтубинского района государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;

- осуществление финансово-экономической политики в сфере АПК;

- создание необходимых условий для качественного исполнения функций управления сельского хозяйства администрации муниципального образования «Ахтубинский муниципальный район Астраханской области».

Для достижения цели и решения поставленной в рамках подпрограммы задачи предусматривается проведение следующих мероприятий:

- оказание содействия в организации своевременной сортосмены и сортообновления, создание объективных предпосылок для перехода на новые прогрессивные методы хозяйствования и повышение уровня агротехники в растениеводстве;

- обеспечение финансирования государственной поддержки сельхозтоваропроизводителям;

- создание благоприятных условий для эффективной деятельности специалистов управления сельского хозяйства.

Основными индикаторами реализации подпрограммы являются:

- темп роста объёма валовой продукции сельского хозяйства, произведенный во всех категориях хозяйств до 100,3%;

- объём валовой продукции сельского хозяйства, произведенный в области животноводства до 22950,00 тонн;

- объём валовой продукции сельского хозяйства, произведенный в области растениеводства до 252,4 тыс. тонн;

- объём государственной поддержки, оказываемой сельхозтоваропроизводителям до 28,8 млн. руб.;

- количество получателей государственной поддержки до 71 чел.;

- процент обновления материальными ресурсами рабочих мест специалистов до 100%;

- обновление техническими ресурсами рабочих мест специалистов управления до 2 ед.

Перечень конкретных мероприятий с указанием исполнителей, сроков исполнения, объемов финансирования и показателей результативности представлен в приложении № 1 к муниципальной программе.

3. Обоснование объема финансовых ресурсов,

необходимых для реализации подпрограммы

Реализацию мероприятий подпрограммы планируется осуществлять за счет средств бюджета Астраханской области. Финансирование расходов на реализацию подпрограммы осуществляется в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств управления сельского хозяйства администрации муниципального образования «Ахтубинский муниципальный район Астраханской области», предусмотренных на соответствующий финансовый год и на плановый период.

Затраты на реализацию подпрограммы за счет всех источников финансирования составляют 19 238,1 тыс. рублей (Таблица 5), в том числе за счет средств бюджета Астраханской области 19 238,1 тыс. рублей, в соответствии с приложением № 2 к муниципальной программе.

Таблица 5

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Источники  финансирования | Всего  2023/2026 гг. | 2023 год | 2024 год | 2025 год | 2026 год |
| Итого по  подпрограмме | 19 238,1 | 5 779,2 | 5 047,1 | 4 626,5 | 3785,3 |
| в том числе: |  |  |  |  |  |
| бюджет Астраханской области | 19 238,1 | 5 779,2 | 5 047,1 | 4 626,5 | 3785,3 |

Объем финансирования подпрограммы носит прогнозный характер и подлежит уточнению в установленном порядке при формировании проектов федерального бюджета, бюджета Астраханской области и местных бюджетов на очередной финансовый год и плановый период исходя из их возможностей, с корректировкой программных мероприятий, результатов их реализации и оценки эффективности.

4. Описание социальных и экономических результатов реализации подпрограммы,

общая оценка ее вклада в достижение цели муниципальной программы,

оценка рисков её реализации

Данные программы направлены на реализацию ряда инвестиционных проектов, которые позволят существенно повысить конкурентоспособность сельскохозяйственной продукции Ахтубинского района на внутреннем и внешнем рынках, осуществить импортозамещение, а также повысить рентабельность производства и инвестиционную привлекательность района.

Отрасль растениеводства является приоритетной в развитии АПК района. В целях эффективного развития данной отрасли программа предусматривает реализацию ряда экономически значимых муниципальных программ, в рамках которых за счет более эффективного использования орошаемых земель, внедрения новых высокоурожайных технологий, современной высокотехнологичной почвообрабатывающей и уборочной техники планируется дальнейшая модернизация (перевооружение) производственных мощностей и организация рынков сбыта.

Ахтубинский район является районом, который ежегодно не только сохраняет, но и увеличивает поголовье скота.

В районе развивается мясное скотоводство, включающее в себя отрасли по производству мяса его первичной и глубокой переработке.

Существенное значение в обеспечении роста производства мяса имела государственная поддержка из бюджетов всех уровней.

Для достижения поставленных целей по обеспечению населения района мясом и мясопродуктами программой предусмотрены мероприятия, которые направлены на выполнение показателей принятых Соглашением.

5. Оценка эффективности выполнения подпрограммы

Эффективность выполнения подпрограммы будет определяться на основе положительной динамики значений показателей по результатам реализации мероприятий.