Приложение

к постановлению администрации

муниципального образования

«Ахтубинский муниципальный район

Астраханской области»

от 22.02.2024 № 107

Муниципальная программа

«Повышение эффективности управления муниципальными финансами»

Паспорт муниципальной программы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | «Повышение эффективности управления муниципальными финансами» |
| Основание для разработки программы | - постановление администрации МО «Ахтубинский район» от 05.08.2022 № 427 «Об утверждении Перечня муниципальных программ на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов»;  - постановление администрации МО «Ахтубинский район» от 31.07.2023 № 437 «Об утверждении Перечня муниципальных программ на 2024 год и плановый период 2025 – 2026 годов (в ред. от 13.11.2023 № 693)» |
| Основные разработчики муниципальной программы | Финансовое управление администрации муниципального образования «Ахтубинский муниципальный район Астраханской области» |
| Муниципальный заказчик – координатор муниципальной программы | Администрация муниципального образования «Ахтубинский муниципальный район Астраханской области» |
| Исполнители муниципальной программы | - финансовое управление администрации муниципального образования «Ахтубинский муниципальный район Астраханской области»;  - администрация муниципального образования «Ахтубинский муниципальный район Астраханской области» |
| Цели муниципальной программы | Обеспечение долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджета Ахтубинского муниципального района Астраханской области, создание условий для эффективного управления муниципальными финансами Ахтубинского района |
| Задачи муниципальной программы | Совершенствование организации и осуществления бюджетного процесса в Ахтубинском районе, межбюджетных отношений, повышение эффективности оказания финансовой помощи бюджетам муниципальных образований Ахтубинского района |
| Сроки и этапы реализации муниципальной программы | 2023 год;  2024 год;  2025 год;  2026 год |
| Объемы бюджетных ассигнований и источники финансирования муниципальной программы  (в том числе по подпрограммам) | Всего по муниципальной программе – 319 420,1 тыс. руб. в том числе:  2023 год – 76 950,6 тыс. руб.;  2024 год – 92 364,4 тыс. руб.;  2025 год – 89 964,6 тыс. руб.;  2026 год – 60 140,5 тыс. руб.;  из них:  за счет средств федерального бюджета – 0,0 тыс. руб. в т.ч.:  2023 год – 0,0 тыс. руб.;  2024 год – 0,0 тыс. руб.;  2025 год – 0,0 тыс. руб.;  2026 год – 0,0 тыс. руб.;  за счет средств бюджета Астраханской области – 253 473,1 тыс. руб., в т.ч.:  2023 год – 61 626,6 тыс. руб.;  2024 год – 75 521,0 тыс. руб.;  2025 год – 73 068,9 тыс. руб.;  2026 год – 43 256,6 тыс. руб.;  за счет средств бюджета МО «Ахтубинский муниципальный район Астраханской области» – 65 947,0 тыс. руб., в т.ч.:  2023 год – 15 324,0 тыс. руб.;  2024 год – 16 843,4 тыс. руб.;  2025 год – 16 895,7 тыс. руб.;  2026 год – 16 883,9 тыс. руб.;  В том числе по подпрограммам:  - подпрограмма 1 «Реализация мероприятий муниципальным образованием «Ахтубинский район» государственных программ Астраханской области» всего – 251 465,1 тыс. руб., в т.ч.:  2023 год – 59 618,6 тыс. руб.;  2024 год – 75 521,0 тыс. руб.;  2025 год – 73 068,9 тыс. руб.;  2026 год – 43 256,6 тыс. руб.;  из них:  - за счет средств федерального бюджета – 0,0 тыс. руб.  в т. ч.:  2023 год – 0,0 тыс. руб.;  2024 год – 0,0 тыс. руб.;  2025 год – 0,0 тыс. руб.;  2026 год – 0,0 тыс. руб.;  - за счет средств бюджета Астраханской области – 251 465,1 тыс. руб., в т.ч.:  2023 год – 59 618,6 тыс. руб.;  2024 год – 75 521,0 тыс. руб.;  2025 год – 73 068,9 тыс. руб.;  2026 год – 43 256,6 тыс. руб.;  - за счет средств бюджета МО «Ахтубинский муниципальный район Астраханской области» – 0,0 тыс. руб., в т.ч.:  2023 год – 0,0 тыс. руб.;  2024 год – 0,0 тыс. руб.;  2025 год – 0,0 тыс. руб.;  2026 год – 0,0 тыс. руб.;  - подпрограмма 2 «Создание условий для реализации вопросов местного значения муниципального образования «Ахтубинский район» всего – 27 493,9 тыс. руб., в т.ч.:  2023 год – 7 551,2 тыс. руб.;  2024 год – 6 613,1 тыс. руб.;  2025 год – 6 670,7 тыс. руб.;  2026 год – 6 658,9 тыс. руб.;  из них:  - за счет средств федерального бюджета – 0,0 тыс. руб.  в т.ч.:  2023 год – 0,0 тыс. руб.;  2024 год – 0,0 тыс. руб.;  2025 год – 0,0 тыс. руб.;  2026 год – 0,0 тыс. руб.;  - за счет средств бюджета Астраханской области – 1 601,9 тыс. руб., в т.ч.:  2023 год – 1601,9 тыс. руб.;  2024 год – 0,0 тыс. руб.;  2025 год – 0,0 тыс. руб.;  2026 год – 0,0 тыс. руб.;  - за счет средств бюджета МО «Ахтубинский муниципальный район Астраханской области» – 25 892,0 тыс. руб., в т.ч.:  2023 год – 5 949,3 тыс. руб.;  2024 год – 6 613,1 тыс. руб.;  2025 год – 6 670,7 тыс. руб.;  2026 год – 6 658,9 тыс. руб.;  - подпрограмма 3 «Обеспечение эффективного управления финансами Ахтубинского района» всего – 40 461,1 тыс. руб., в т.ч.:  2023 год – 9 780,8 тыс. руб.;  2024 год – 10 230,3 тыс. руб.;  2025 год – 10 225,0 тыс. руб.;  2026 год – 10 225,0 тыс. руб.;  из них:  - за счет средств федерального бюджета – 0,0 тыс. руб.  в т.ч.:  2023 год – 0,0 тыс. руб.;  2024 год – 0,0 тыс. руб.;  2025 год – 0,0 тыс. руб.;  2026 год – 0,0 тыс. руб.;  - за счет средств бюджета Астраханской области – 406,1 тыс. руб., в т.ч.:  2023 год – 406,1 тыс. руб.;  2024 год – 0,0 тыс. руб.;  2025 год – 0,0 тыс. руб.;  2026 год – 0,0 тыс. руб.;  за счет средств бюджета МО «Ахтубинский муниципальный район Астраханской области» – 40 055,0 тыс. руб., в т.ч.:  2023 год – 9 374,7 тыс. руб.;  2024 год – 10 230,3 тыс. руб.;  2025 год – 10 225,0 тыс. руб.;  2026 год – 10 225,0 тыс. руб. |
| Ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы | - долгосрочная устойчивость и сбалансированность районного бюджета;  - разграничение полномочий и обязательств публично-правовых образований;  - развитие государственно-частного партнерства |
| Система организации контроля за исполнением муниципальной программы | Контроль за исполнением муниципальной программы будет осуществляться финансовым управлением администрации МО «Ахтубинский муниципальный район Астраханской области» путем подготовки ежеквартального отчета о ходе её реализации |

1. Общие положения, основание для разработки

муниципальной программы

Муниципальная программа «Повышение эффективности управления муниципальными финансами» (далее – муниципальная программа) разработана в целях повышения эффективности бюджетных расходов, повышению их доступности и качества и определяет основные направления деятельности органов местного самоуправления в указанной сфере.

Программа разработана финансовым управлением администрации МО «Ахтубинский муниципальный район Астраханской области» в соответствии с:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Законом Астраханской области от 05.12.2005 № 74/2005-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Астраханской области»;

- постановлением администрации МО «Ахтубинский район» от 29.07.2014 № 1139 «Об утверждении порядка разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности муниципальных программ МО «Ахтубинский район».

- постановление администрации МО «Ахтубинский район» от 05.08.2022 № 427 «Об утверждении Перечня муниципальных программ на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов»;

- постановление администрации МО «Ахтубинский район» от 31.07.2023 № 437 «Об утверждении Перечня муниципальных программ на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов (в ред. от 13.11.2023 № 693)».

2. Общая характеристика

сферы реализации муниципальной программы;

обоснование включения в состав муниципальной программы подпрограмм

Комплексный характер целей и задач муниципальной программы обуславливает целесообразность использования программно-целевых методов управления для скоординированного достижения взаимосвязанных целей и решения соответствующих им задач как в целом по муниципальной программе, так и по ее отдельным блокам.

Подпрограммы являются частями муниципальной программы, имеют собственную систему целевых ориентиров, согласующимися с целями и задачами муниципальной программы и подкрепленных конкретными мероприятиями и показателями результативности.

3. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации

муниципальной программы

Эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации экономики и социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития страны.

Несмотря на поступательное развитие в последние годы нормативного правового регулирования и методического обеспечения бюджетных правоотношений, к настоящему времени процесс формирования целостной системы управления общественными финансами еще не завершен.

Сформулированные стратегические цели и задачи социально-экономического развития требуют продолжения и углубления бюджетных реформ с выходом системы управления общественными финансами на качественно новый уровень.

4. Цели, задачи, показатели эффективности

муниципальной программы, перечень подпрограмм

Муниципальная программа определяет основные направления развития и функционирования бюджетной системы Ахтубинского района и предусматривает мероприятия по повышению эффективности деятельности исполнительных органов местного самоуправления муниципального образования «Ахтубинский муниципальный район Астраханской области» по осуществлению бюджетного процесса.

Исходя из этого, целью муниципальной программы является повышение эффективности, прозрачности и подотчетности использования бюджетных средств при реализации приоритетов и целей социально-экономического развития за счет завершения формирования современной нормативно-методической базы регулирования бюджетных правоотношений.

Для достижения поставленной цели предлагается обеспечить решение следующих основных задач:

1) упорядочить структуру управления финансовыми ресурсами публично-правовых образований;

2) реализовать меры по повышению эффективности бюджетных расходов;

3) осуществить совершенствование муниципального финансового контроля с целью его ориентации на оценку эффективности бюджетных расходов;

4) обеспечить повышение качества финансового менеджмента в секторе муниципального управления;

5) повысить открытость и прозрачность управления муниципальными финансами.

При этом общими предпосылками для достижения цели и решения задач Программы являются:

- долгосрочная устойчивость и сбалансированность районного бюджета;

- разграничение полномочий и обязательств публично-правовых образований, сбалансированность и устойчивость местных бюджетов;

- развитие государственно-частного партнерства.

Муниципальная программа состоит из следующих подпрограмм:

- подпрограмма 1 «Реализация мероприятий муниципального образования «Ахтубинский район» государственных программ Астраханской области»;

- подпрограмма 2 «Создание условий для реализации вопросов местного значения муниципального образования «Ахтубинский район»;

- подпрограмма 3 «Обеспечение эффективного управления финансами Ахтубинского района».

4.1. Обеспечение долгосрочной устойчивости

и сбалансированности районного бюджета

Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости районного бюджета, как ключевого звена бюджетной системы Российской Федерации, является важнейшей предпосылкой для сохранения макроэкономической стабильности, которая, в свою очередь, создает базовые условия для экономического роста, улучшения инвестиционного климата, и повышения конкурентоспособности субъектов экономической деятельности, основанной на инновационном развитии, создания рабочих мест, требующих кадров высокой квалификации, роста реальной заработной платы в экономике.

В условиях реализации ответственной и результативной бюджетной политики сбалансированность местного бюджета рассматривается не только как показатель баланса между доходами и расходами бюджета, но и как показатель, отражающий достаточность доходов бюджета для удовлетворения общественных потребностей, предоставления муниципальных услуг в достаточном количестве и ожидаемом потребителями качестве и обеспечения необходимого уровня качества жизни населения.

Закрепленный в статье 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации принцип сбалансированности бюджета устанавливает балансирование доходов и расходов бюджета с использованием источников финансирования дефицита бюджета. Использование количественных и качественных ограничений при сбалансированности бюджета необходимо для обеспечения экономической и финансовой безопасности муниципального образования.

Такой количественно-качественный подход к сбалансированности бюджета достигается за счет введения ограничений на предельный объем дефицита местного бюджета и муниципального долга. Ограничения объема дефицита бюджета установлены для местного бюджета ст. 92.1 БК РФ.

Переход к формированию бюджета на основе муниципальных программ предъявляет дополнительные требования к устойчивости бюджетной системы в части гарантированного обеспечения финансовыми ресурсами действующих расходных обязательств, прозрачного и конкурентного распределения имеющихся средств. Тем самым реализуется возможность полноценного применения программно-целевого метода реализации политики органов местного самоуправления, что создает прочную основу для системного повышения эффективности бюджетных расходов, концентрации всех ресурсов местного бюджета на важнейших направлениях деятельности.

4.2. Упорядочение структуры управления финансовыми ресурсами

публично-правовых образований

В рамках настоящей муниципальной программы под упорядочением структуры управления финансовыми ресурсами публично-правовых образований понимается:

- повышение эффективности управления доходами публично-правовых образований;

- развитие методологии формирования и использования расходных обязательств как основы для планирования расходов публично-правовых образований.

Политика в области формирования и администрирования доходов бюджета является существенным элементом повышения эффективности использования финансовых ресурсов публично-правового образования, в том числе – при реализации муниципальных программ.

При использовании для этих целей налоговых инструментов основное внимание необходимо уделить их количественной оценке, включая объем доходов, направляемых на те или иные программы, выпадающие доходы от применения различных налоговых льгот и освобождений, пониженных или повышенных налоговых ставок, иных налоговых преференций, имеющих стимулирующий характер и направленных на решение определенных задач, но не являющихся основными элементами налогов.

В отношении развития методологии формирования и использования расходных обязательств как основы для планирования расходов публично-правовых образований особенно важно четкое определение объема и структуры действующих расходных обязательств.

Задачи, поставленные Президентом Российской Федерации, могут быть реализованы при условии ориентации на стратегические прогнозы развития, как в целом страны, так и территорий. В ходе стратегического планирования развития территории муниципального образования оцениваются достигнутые результаты социально-экономического развития и ставятся новые целевые ориентиры.

Достижение поставленных целевых ориентиров во многом зависит от полного и своевременного финансирования. Следовательно, составляя бюджет муниципального образования, также необходим комплексный стратегический подход. Одним из инструментов планирования бюджета служит программно-целевой метод. На сегодняшний день программно-целевой метод прочно закрепился на местном уровне как основной метод управления бюджетным процессом.

Проблема грамотного планирования доходной и расходной частей бюджета стоит перед муниципальным образованием. Использование программно-целевого метода при планировании местного бюджета обеспечит рациональное использование финансовых ресурсов территории. Программно-целевой подход позволяет не только сбалансированно составить бюджет, но и оценить эффективность программных расходов.

Применение программно-целевого метода предполагает распределение прав и обязанностей всех участников бюджетного процесса. В соответствии с данным подходом к планированию бюджета повысилась ответственность за разработку бюджета. Порядок формирования программного бюджета привело исполнительный орган власти к необходимости определять общую сумму потраченных бюджетных средств, долю расходной части бюджета, направляемую на инвестиции, а также размер дефицита. Повышается роль экономического органа и финансового органа, первого - в оценке эффективности программ, а второго - в определении и распределении лимитов. Также повышается ответственность исполнителей и соисполнителей программ.

При этом бюджет представляется как комплекс программ, включающих следующую информацию: цели, задачи, мероприятия, индикаторы, расходы на реализацию программ, оценку их эффективности.

Все участники бюджетного процесса обязаны крайне обдуманно и обоснованно подходить к формированию бюджета, определив главной задачей бюджета повышение результативности бюджетных расходов и оптимизацию управления бюджетными средствами.

При осуществлении процесса формирования бюджета, главные распорядители бюджетных средств оценивают ресурсное обеспечение муниципальных программ, производят аналитическое распределение бюджетных ассигнований по программам. Данное распределение позволяет сопоставить конкретные расходы с целями социально-экономического развития и выявить их соответствие, а также вычленить непрограммные расходы. Особо следует отметить, что в условиях ограниченности бюджетного финансирования аналитическое распределение приобретает функцию «потолка» расходов, т.е. выступает в качестве ориентира, который позволяет не допустить резкого увеличения расходов.

Достижение целей социально-экономического развития зависит от правильности расстановки приоритетов в целях социально-экономического развития, от объективности распределения имеющихся бюджетных средств или сокращения расходных обязательств.

Таким образом, программно-целевой метод расходов, во-первых, способствует соблюдению единого подхода к рациональному использованию денежных средств для решения наиболее острых социально-экономических задач, и, во-вторых, является инструментом выравнивания экономического положения отдельных территорий.

4.3. Повышение функциональной эффективности бюджетных расходов

В целях повышения эффективности бюджетных расходов при планировании бюджета необходимо решать следующие задачи:

- совершенствовать нормативно-правовое и методическое обеспечение механизма реализации муниципальных и ведомственных программ;

- на этапе формирования проекта бюджета четко увязывать объемы финансирования муниципальных программ с возможностями бюджета;

- при определении потребности в бюджетных расходах более четко определять приоритеты, а учитывая непростое состояние в экономике, необходимо тщательнее анализировать ситуацию и возможно часть расходов отложить до более благоприятных времен, что позволит до начала нового финансового года более качественно обеспечить внесение изменений в муниципальные программы с целью приведения их в соответствие с бюджетом муниципального образования «Ахтубинский муниципальный район Астраханской области»;

- больше внимания уделять координации и взаимодействию структурных подразделений на этапе подготовки расчетов и обоснований при планировании расходов с использованием программно-целевого метода, разъяснять значимость данного процесса;

на этапе формирования проекта бюджета проводить увязку планируемых расходов по муниципальным программам с протокольными поручениями в целях минимизации в дальнейшем трудоемкого процесса по подготовке предложений по перемещению бюджетных средств и внесению изменений в муниципальные программы.

4.4. Повышение качества финансового менеджмента

в муниципальных учреждениях

Реализация бюджетного процесса на основе программно-целевых методов управления предъявляет новые требования к инструментам финансового менеджмента в муниципальных учреждениях.

В ходе финансового менеджмента органами местного самоуправления должны приниматься эффективные управленческие решения о распределении, обеспечении адресного, экономного и результативного использования бюджетных средств, направляемых на мероприятия, осуществляемые структурными подразделениями, а также на оказание муниципальных услуг, осуществляемых подведомственными муниципальными учреждениями.

Применение новых подходов по организации внутреннего финансового контроля и аудита в системе главного администратора бюджетных средств позволит перейти к формированию систем внутреннего контроля и аудита, охватывающих все аспекты деятельности органов местного самоуправления, так и муниципальных учреждений.

Первоочередными мероприятиями по развитию систем внутреннего контроля и аудита являются:

- формирование нормативных правовых актов, обеспечивающих осуществление внутреннего контроля и аудита, как в системе главного администратора бюджетных средств, так и в муниципальном учреждении;

- разработка и внедрение программ обучения и тренингов по внутреннему контролю и аудиту.

Для количественной оценки повышения качества финансового менеджмента необходимо продолжить развитие системы мониторинга качества финансового менеджмента главных администраторов бюджетных средств, осуществляемого финансовым органом.

Кроме того, в рамках решения задачи по повышению эффективности управления отдельными видами расходов бюджета будут внедрены инструменты, позволяющие производить оценку результатов исполнения бюджета.

4.5. Обеспечение открытости и прозрачности

общественных финансов

Повышение уровня информационной прозрачности деятельности органов муниципальной власти, принимающих участие в подготовке, исполнении бюджета и составлении бюджетной отчетности, способствует повышению качества их работы и системы управления общественными финансами в целом.

Открытость бюджета - основа для повышения информированности и вовлеченности целевых аудиторий.

В соответствии со стандартами для обеспечения финансовой (налогово-бюджетной) прозрачности необходимы:

- общедоступность информации о состоянии и тенденциях развития общественных финансов;

- открытость деятельности органов власти по разработке, рассмотрению, утверждению и исполнению бюджетов;

- наличие и соблюдение формализованных требований к ведению бюджетного учета, составлению и предоставлению бюджетной отчетности;

- рассмотрение и утверждение законодательными органами бюджетных параметров, бюджетной отчетности в увязке с планируемыми и достигнутыми целями и результатами государственной политики;

- обеспечение широкого участия общественности в процессе принятия решений о распределении общественных финансов.

В связи с этим необходимо обеспечить публичность процесса управления общественными финансами, правовой основой, для которой должно стать законодательное закрепление нормы, гарантирующей обществу право на доступ к открытым государственным данным, а также открытость и доступность информации о расходовании бюджетных средств. Цели бюджетной политики должны представляться в понятной и доступной для граждан форме.

Повышение финансовой прозрачности и подотчетности органов муниципальной власти необходимо осуществлять комплексно на всех стадиях бюджетного процесса, что позволит обеспечить качественное улучшение системы управления общественными финансами.

5. Сроки и этапы реализации муниципальной программы

Реализация муниципальной программы предусмотрена на 2023 – 2026 годы в один этап.

6. Перечень мероприятий (направлений) муниципальной программы

Перечень мероприятий муниципальной программы представлен в приложении № 1 к настоящей муниципальной программе.

7. Ресурсное обеспечение муниципальной программы

Финансирование мероприятий Программы предусматривается за счет средств областного бюджета и бюджета муниципального образования «Ахтубинский муниципальный район Астраханской области».

Перечень мероприятий и объемы финансирования за счет средств местного бюджета подлежат ежегодному уточнению, исходя из возможностей бюджета с корректировкой программных мероприятий, результатов их реализации и оценки эффективности.

Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы представлено в приложении № 2 к настоящей муниципальной программе.

Содержание мероприятий и объемы финансирования в ходе реализации муниципальной программы корректируются и уточняются ежегодно при распределении средств на очередной финансовый год.

8. Механизм реализации муниципальной программы

Механизм реализации мероприятий муниципальной программы определяется муниципальными заказчиками и предусматривает проведение организационных мероприятий, обеспечивающих её выполнение.

9. Организация управления муниципальной программой

и контроль за ходом её реализации

В ходе реализации муниципальной программы муниципальный заказчик муниципальной программы:

- обеспечивает руководство и текущее управление реализацией муниципальной программы;

- с учетом выделяемых на реализацию муниципальной программы финансовых средств ежегодно уточняет целевые индикаторы и показатели, затраты на мероприятия муниципальной программы, механизм реализации Программы и состав исполнения;

- обеспечивает эффективное использование средств, выделяемых на реализацию муниципальной программы;

- осуществляет контроль за ходом реализации муниципальной программы;

- проводит анализ и формирует предложения по рациональному использованию финансовых ресурсов муниципальной программы;

- разрабатывает и согласовывает в установленном порядке проекты правовых актов;

- уточняет мероприятия и объемы финансирования с учетом выполненных работ, представляет заявки на финансирование из бюджета Ахтубинского района;

- несет ответственность за её реализацию, непосредственные и конечные результаты, целевое и эффективное использование выделенных бюджетных средств.

Муниципальный заказчик муниципальной программы ежеквартально, до 20-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, представляет в управление экономического развития администрации МО «Ахтубинский район» отчеты о ходе реализации муниципальной программы и эффективности использования бюджетных ассигнований.

10. Оценка эффективности реализации

муниципальной программы

Основным результатом реализации муниципальной программы является обеспечение долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджета Ахтубинского района, создание условий для эффективного управления муниципальными финансами Ахтубинского района.

Сведения по показателям результативности и эффективности реализации муниципальной программы представлены в приложении № 3 к настоящей муниципальной программе.

Паспорт подпрограммы муниципальной программы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование подпрограммы | «Реализация мероприятий муниципальным образованием «Ахтубинский район» государственных программ Астраханской области» |
| Муниципальный заказчик подпрограммы муниципальной программы | Администрация МО «Ахтубинский муниципальный район Астраханской области» |
| Основные разработчики подпрограммы | Финансовое управление администрации МО «Ахтубинский муниципальный район астраханской области» |
| Исполнитель подпрограммы муниципальной программы | Финансовое управление администрации МО «Ахтубинский муниципальный район астраханской области» |
| Цели подпрограммы муниципальной программы | Создание условий для эффективного выполнения полномочий и исполнения расходных обязательств Астраханской области муниципальным образованием «Ахтубинский муниципальный район Астраханской области» |
| Задачи подпрограммы муниципальной программы | Обеспечение полного, своевременного и эффективного исполнения расходных обязательств Астраханской области муниципальным образованием «Ахтубинский муниципальный район Астраханской области» |
| Целевые индикаторы (показатели) подпрограммы муниципальной программы | Выполнение мероприятий муниципальным образованием, формируемых в рамках государственных программ, за счет средств бюджета Астраханской области |
| Сроки и этапы реализации подпрограммы муниципальной программы | 2023 – 2026 годы |
| Объемы бюджетных ассигнований и источники финансирования муниципальной программы | Объемы бюджетных ассигнований всего – 251 465,1 тыс. руб., в т.ч.:  2023 год – 59 618,6 тыс. руб.;  2024 год – 75 521,0 тыс. руб.;  2025 год – 73 068,9 тыс. руб.;  2026 год – 43 256,6 тыс. руб.;  из них:  - за счет средств федерального бюджета – 0,0 тыс. руб.  в т. ч.:  2023 год – 0,0 тыс. руб.;  2024 год – 0,0 тыс. руб.;  2025 год – 0,0 тыс. руб.;  2026 год – 0,0 тыс. руб.;  - за счет средств бюджета Астраханской области – 251 465,1 тыс. руб., в т.ч.:  2023 год – 59 618,6 тыс. руб.;  2024 год – 75 521,0 тыс. руб.;  2025 год – 73 068,9 тыс. руб.;  2026 год – 43 256,6 тыс. руб.;  - за счет средств бюджета МО «Ахтубинский муниципальный район Астраханской области» – 0,0 тыс. руб., в т. ч.:  2023 год – 0,0 тыс. руб.;  2024 год – 0,0 тыс. руб.;  2025 год – 0,0 тыс. руб.;  2026 год – 0,0 тыс. руб. |
| Ожидаемые конечные результаты подпрограммы | Ожидается улучшение условий обеспечения полного, своевременного и эффективного исполнения расходных обязательств муниципального образования |

1. Характеристика сферы реализации подпрограммы

муниципальной программы

Настоящая подпрограмма разработана в соответствии:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Законом Астраханской области от 05.12.2005 № 74/2005-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Астраханской области»;

- постановлением администрации МО «Ахтубинский район» от 29.07.2014 № 1139 «Об утверждении порядка разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности муниципальных программ МО «Ахтубинский район»;

Подпрограмма подготовлена в целях реализации единой государственной бюджетной политики, необходимой для устойчивого развития экономики Астраханской области и функционирования бюджетной системы.

Программа определяет основные направления развития и функционирования бюджетной системы Ахтубинского района и предусматривает мероприятия по повышению эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципального образования «Ахтубинский муниципальный район Астраханской области» по осуществлению бюджетного процесса.

Постоянное совершенствование бюджетного законодательства, развитие существующих и внедрение новых механизмов осуществления бюджетного процесса требует постоянного повышения качества управления финансами, в связи с этим возникает постоянная необходимость соответствия новым требованиям бюджетного законодательства. Эффективность этой работы должна отслеживаться в постоянном режиме. Результаты такого мониторинга необходимо в обязательном порядке учитывать при осуществлении бюджетного процесса, возникает необходимость повышения качества финансового менеджмента Ахтубинского района.

2. Цели, задачи, целевые показатели и ожидаемые конечные результаты подпрограммы муниципальной программы

Основной целью настоящей подпрограммы является создание условий для эффективного выполнения полномочий и исполнения расходных обязательств Астраханской области муниципальным образованием «Ахтубинский муниципальный район Астраханской области». Для ее реализации на территории муниципального образования «Ахтубинский муниципальный район Астраханской области» предполагается решение задач по обеспечению полного, своевременного и эффективного исполнения расходных обязательств Астраханской области муниципальным образованием «Ахтубинский муниципальный район Астраханской области».

3. Прогноз сводных показателей целевых заданий

по этапам реализации подпрограммы

Сроки реализации настоящей подпрограммы муниципальной программы 2023 – 2026 гг.

4. Обоснование объема финансовых ресурсов,

необходимых для реализации подпрограммы

Финансирование настоящей подпрограммы осуществляется в соответствии с [перечнем](#P136) программных мероприятий, указанных в приложении № 1 к настоящей муниципальной программе.

Паспорт подпрограммы муниципальной программы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование подпрограммы | «Создание условий для реализации вопросов местного значения муниципального образования «Ахтубинский район» |
| Муниципальный заказчик подпрограммы муниципальной программы | Администрация МО «Ахтубинский муниципальный район Астраханской области» |
| Основные разработчики подпрограммы | Финансовое управление администрации МО «Ахтубинский муниципальный район Астраханской области» |
| Исполнитель подпрограммы муниципальной программы | Финансовое управление администрации МО «Ахтубинский муниципальный район Астраханской области» |
| Цели подпрограммы муниципальной программы | Эффективное выполнение реализации вопросов местного значения муниципального образования «Ахтубинский муниципальный район Астраханской области» |
| Задачи подпрограммы муниципальной программы | Создание условий для повышения качества финансовой устойчивости на территории Ахтубинского района |
| Целевые индикаторы (показатели) подпрограммы муниципальной программы | Выполнение мероприятий муниципальным образованием, формируемых в рамках реализации вопросов местного значения муниципального образования «Ахтубинский муниципальный район Астраханской области» |
| Сроки и этапы реализации подпрограммы муниципальной программы | 2023 – 2026 годы |
| Объемы бюджетных ассигнований и источники финансирования муниципальной программы | Объем бюджетных ассигнований всего – 27 493,9 тыс. руб., в т.ч.:  2023 год – 7 551,2 тыс. руб.;  2024 год – 6 613,1 тыс. руб.;  2025 год – 6 670,7 тыс. руб.;  2026 год – 6 658,9 тыс. руб.;  из них:  - за счет средств федерального бюджета – 0,0 тыс. руб.  в т. ч.:  2023 год – 0,0 тыс. руб.;  2024 год – 0,0 тыс. руб.;  2025 год – 0,0 тыс. руб.;  2026 год – 0,0 тыс. руб.;  - за счет средств бюджета Астраханской области – 1 601,9 тыс. руб., в т.ч.:  2023 год – 1601,9 тыс. руб.  2024 год – 0,0 тыс. руб.;  2025 год – 0,0 тыс. руб.;  2026 год – 0,0 тыс. руб.;  - за счет средств бюджета МО «Ахтубинский муниципальный район Астраханской области» –25 892,0 тыс. руб., в т.ч.:  2023 год – 5 949,3 тыс. руб.;  2024 год – 6 613,1 тыс. руб.;  2025 год – 6 670,7 тыс. руб.;  2026 год – 6 658,9 тыс. руб. |
| Ожидаемые конечные результаты подпрограммы | Достижения максимально возможной комплексной оценки качества организации и осуществления финансовой устойчивости на территории Ахтубинского района |

1. Характеристика сферы реализации подпрограммы

муниципальной программы

Настоящая подпрограмма разработана в соответствии с:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Законом Астраханской области от 05.12.2005 № 74/2005-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Астраханской области»;

- постановлением администрации МО «Ахтубинский район» от 29.07.2014 № 1139 «Об утверждении порядка разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности муниципальных программ МО «Ахтубинский район»;

- решением Совета МО «Ахтубинский район» от 24.09.2020 № 112 «Об утверждении порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального образования «Ахтубинский район» бюджетам муниципальных образований поселений Ахтубинского района на софинансирование расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления поселений по вопросам местного значения»;

- решением Совета МО «Ахтубинский район» от 11.07.2019 № 566 «Об утверждении порядка предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального образования «Ахтубинский район»;

- решением Совета МО «Ахтубинский район» от 28.01.2021 № 151 «Об утверждении порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального образования «Ахтубинский район» на финансовое обеспечение вопросов местного значения сельских поселений Ахтубинского района, связанных с формированием бюджетной отчетности»;

- решением Совета МО «Ахтубинский район» от 27.07.2023 № 362 «Об утверждении порядка предоставления в 2023 году иных межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального образования «Ахтубинский муниципальный район Астраханской области» в целях поощрения достижения наилучших показателей социально-экономического развития муниципальных образований Ахтубинского района Астраханской области за 2022 год».

Подпрограмма направлена на повышение общественных финансов и государственной политики, которые являются основным инструментом воздействия государства на социально-экономические условия жизни населения. Экономическое и социальное содержание бюджета определяет степень муниципальной поддержки социально незащищенных слоев населения, важнейших отраслей экономики. Эффективная бюджетная политика обеспечивает повышение доступности и качества бюджетных услуг, удовлетворение потребностей граждан в услугах образования, культуры и духовном развитии, социальном обеспечении.

Финансовым инструментом реализации бюджетной политики является полнота поступления налоговых и неналоговых платежей, муниципальных займов, финансовой помощи из федерального и областного бюджетов.

2. Цели, задачи, целевые показатели и ожидаемые конечные результаты подпрограммы муниципальной программы

Основной целью настоящей подпрограммы является эффективное выполнение реализации вопросов местного значения муниципального образования «Ахтубинский муниципальный район Астраханской области». Для ее реализации на территории муниципального образования «Ахтубинский муниципальный район Астраханской области» предполагается решение задач по созданию условий для повышения качества финансовой устойчивости на территории Ахтубинского района.

3. Прогноз сводных показателей целевых заданий

по этапам реализации подпрограммы

Сроки реализации настоящей подпрограммы муниципальной программы 2023 – 2026 гг.

4. Обоснование объема финансовых ресурсов,

необходимых для реализации подпрограммы

Финансирование настоящей подпрограммы осуществляется в соответствии с [перечнем](#P136) программных мероприятий, указанных в приложении № 1 к настоящей муниципальной программе.

Паспорт подпрограммы муниципальной программы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование подпрограммы | «Обеспечение эффективного управления финансами Ахтубинского района» |
| Муниципальный заказчик подпрограммы муниципальной программы | Администрация МО «Ахтубинский муниципальный район Астраханской области» |
| Основные разработчики подпрограммы | Финансовое управление администрации МО «Ахтубинский муниципальный район Астраханской области» |
| Исполнитель подпрограммы муниципальной программы | Финансовое управление администрации МО «Ахтубинский муниципальный район Астраханской области» |
| Цели подпрограммы муниципальной программы | Обеспечение финансовой устойчивости бюджета Ахтубинского района, создание условий для эффективного управления муниципальными финансами Ахтубинского района |
| Задачи подпрограммы муниципальной программы | Создание условий для повышения качества управления средствами бюджета Ахтубинского района, эффективного выполнения бюджетных полномочий органами местного самоуправления муниципального образования Ахтубинского района, внедрение современных методов и технологий управления муниципальными финансами |
| Целевые индикаторы (показатели) подпрограммы муниципальной программы | Уровень достижения максимально возможной комплексной оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях Ахтубинского района |
| Сроки и этапы реализации подпрограммы муниципальной программы | 2023-2026 годы |
| Объемы бюджетных ассигнований и источники финансирования муниципальной программы | Объем бюджетных ассигнований всего – 40 461,1 тыс.руб., в т.ч.:  2023 год – 9 780,8 тыс. руб.;  2024 год – 10 230,3 тыс. руб.  2025 год – 10 225,0 тыс. руб.;  2026 год – 10 225,0 тыс. руб.;  из них:  - за счет средств бюджета Астраханской области – 406,1 тыс. руб., в т.ч.:  2023 год – 406,1 тыс. руб.  2024 год – 0,0 тыс. руб.  2025 год – 0,0 тыс. руб.;  2026 год – 0,0 тыс. руб.;  за счет средств бюджета МО «Ахтубинский муниципальный район Астраханской области» – 40 055,0 тыс. руб., в т.ч.:  2023 год – 9 374,7 тыс. руб.;  2024 год – 10 230,3 тыс. руб.;  2025 год – 10 225,0 тыс. руб.;  2026 год – 10 225,0 тыс. руб. |
| Ожидаемые конечные результаты подпрограммы | Достижения максимально возможной комплексной оценки качества организации и осуществления финансовой устойчивости на территории Ахтубинского района |

1. Характеристика сферы реализации подпрограммы

муниципальной программы

Настоящая подпрограмма разработана в соответствии с:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- постановлением администрации МО «Ахтубинский район» от 29.07.2014 № 1139 «Об утверждении порядка разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности муниципальных программ МО «Ахтубинский район»;

- решением Совета МО «Ахтубинский район» от 27.07.2023 № 362 «Об утверждении порядка предоставления в 2023 году иных межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального образования «Ахтубинский муниципальный район Астраханской области» в целях поощрения достижения наилучших показателей социально-экономического развития муниципальных образований Ахтубинского района Астраханской области за 2022 год».

2. Цели, задачи, целевые показатели и

ожидаемые конечные результаты подпрограммы муниципальной программы

Основной целью настоящей подпрограммы является обеспечение финансовой устойчивости бюджета Ахтубинского района, создание условий для эффективного управления муниципальными финансами Ахтубинского района.

Подпрограмма определяет основные направления развития и функционирования бюджетной системы Ахтубинского района и предусматривает мероприятия по повышению эффективности деятельности исполнительных органов власти и органов местного самоуправления Ахтубинского района по осуществлению бюджетного процесса.

Постоянное совершенствование бюджетного законодательства, развитие существующих и внедрение новых механизмов осуществления бюджетного процесса требуют постоянного повышения качества управления финансами от исполнительных органов Ахтубинского района. В связи с этим возникает постоянная необходимость соответствия новым требованиям бюджетного законодательства. Эффективность этой работы должна отслеживаться в постоянном режиме. Результаты такого мониторинга необходимо в обязательном порядке учитывать при осуществлении бюджетного процесса. В связи с этим возникает необходимость повышения качества финансового менеджмента органов местного самоуправления Ахтубинского района.

Кроме того, в рамках реализации подпрограммы, планируется предотвращение возможных проблем, препятствующих долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Ахтубинского района, проведению эффективной и стабильной налоговой политики, формированию программного бюджета в рамках муниципальных программ, повышению качества предоставляемых муниципальных услуг, качественному планированию и исполнению бюджета Ахтубинского района, управлению муниципальным долгом и совершенствованию межбюджетных отношений в Ахтубинском районе.

Подпрограмма включает реализацию ряда функций муниципального управления, осуществляемых финансовым управлением, направленных на обеспечение необходимого уровня доходов бюджетной системы и рациональное планирование, своевременное исполнение и обеспечение прозрачности расходных обязательств, оптимизацию управления муниципальным долгом Ахтубинского района, создание условий для эффективного выполнения полномочий органами местного самоуправления муниципальных образований Ахтубинского района, поддержание их финансовой стабильности, и предусматривающих:

- обеспечение доходными источниками органов местного самоуправления для выполнения расходных полномочий;

- контроль и регулирование (построение эффективной финансовой политики, прогнозирование и планирование муниципальных доходов и расходов, обеспечение реализации принятой финансовой политики, обеспечивающей сбор доходов и финансирование приоритетных направлений расходов);

- составление проекта бюджета Ахтубинского района, прогнозирование основных характеристик консолидированного бюджета Ахтубинского района на очередной финансовый год и на плановый период;

- организацию и обеспечение в установленном законодательством порядке исполнения бюджета Ахтубинского района; составление квартальной информации и годового отчета об исполнении бюджета Ахтубинского района и консолидированного бюджета Ахтубинского района, представление годового отчета об исполнении консолидированного бюджета Ахтубинского района в установленном порядке в Министерство финансов Астраханской области, а также ежегодное представление годового отчета об исполнении бюджета Ахтубинского района в Совет МО «Ахтубинский муниципальный район Астраханской области» в установленном порядке;

- управление в установленном порядке муниципальным долгом Ахтубинского района.

В рамках реализации муниципальной функции по повышению качества управления муниципальными финансами предусматривается создание условий для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления Ахтубинского района, выполнение муниципальных функций и обеспечение потребностей граждан и общества в муниципальных услугах, увеличение их доступности и качества, реализация долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития путем внедрения и развития программных продуктов по планированию и исполнению бюджета Ахтубинского района.

В результате реализации подпрограммы планируется достичь следующих результатов:

- бюджет Ахтубинского района на очередной финансовый год соответствует принципам ответственного управления общественными финансами;

- реализация мер по повышению эффективности бюджетных расходов;

- обеспечение повышения качества финансового менеджмента в секторе муниципального управления;

- укрепление финансовой самостоятельности муниципальных образований Ахтубинского района, а также создание объективной, формализованной и прозрачной системы межбюджетных отношений.

В результате реализации подпрограммы планируется достижение цели «Обеспечение финансовой устойчивости бюджета Ахтубинского района, создание условий для эффективного управления муниципальными финансами Ахтубинского района».

3. Прогноз сводных показателей целевых заданий

по этапам реализации подпрограммы

Сроки реализации настоящей подпрограммы муниципальной программы 2023 – 2026 гг.

4. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых

для реализации подпрограммы

Финансирование настоящей подпрограммы осуществляется в соответствии с [перечнем](#P136) программных мероприятий, указанных в приложении № 1 к настоящей муниципальной программе.